



EM/RC67/4

ش م/ل 4/67

تشرين الأول/أكتوبر 2020

اللجنة الإقليمية لشرق المتوسط

الدورة السابعة والستون

نسخة اللجنة الإقليمية

النسخة الأصلية: باللغة الإنكليزية

خطة الميزانية البرمجية 2023-2022: النهج والعملية

لقد أظهرت جائحة كوفيد-19 بوضوح الحاجة إلى ضخ استثمارات إضافية في مجالات التأهب للجوائح، والنظم الصحية، والصحة العالمية. ونظراً إلى التغيرات العميقة الناجمة عن الجائحة، سيكون التفكير الاستراتيجي المتأني ضرورياً قبل تقديم مسودة ميزانية برمجية مقترحة جديدة لعامي 2022 و2023. ويجب استئناف عملية وضع الميزانية في هذا السياق الجديد، واعتماد نهج عملي. وستعمل المنظمة على ضمان انعكاس الاحتياجات الصحية المتغيرة للدول الأعضاء والدروس المؤسسية المهمة المستفادة على وثيقة الميزانية الجديدة. وسيلزم تعديل الجداول الزمنية ومشاركة الدول الأعضاء في العملية وفقاً لذلك.

وتعرض هذه الوثيقة ما يلي:

- لمحة عامة عن النهج المقترح لوضع الميزانية البرمجية الرفيعة المستوى 2022-2023؛
- والنتائج الأولية لعملية تحديد الأولويات التي أُجريت على المستوى القطري وفقاً للحصائل التقنية لبرنامج العمل العام الثالث عشر للمنظمة، 2019-2023؛
- والجدول الزمني المقترح لوضع الميزانية البرمجية 2022-2023؛
- وعرض موجز للخطوات والإجراءات التالية لوضع الميزانية البرمجية 2022-2023، بما في ذلك المشاورات الأخرى والفرص المتاحة لإجراء مداورات حول برنامج العمل والميزانية.

وستُقدّم هذه الوثيقة إلى اللجنة الإقليمية للحصول على توجيهات الدول الأعضاء حول أولويات الإقليم وتوجهاته الاستراتيجية للميزانية البرمجية 2022-2023، والنهج المقترح والجداول الزمنية لوضعها. وستُعدّ بعد ذلك النسخة الكاملة للميزانية البرمجية المقترحة مع مراعاة المشورة المُقدّمة من اللجنة الإقليمية، وستُعرض على المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير 2021. ثم تُطرح النسخة النهائية لإقرارها من جمعية الصحة العالمية في أيار/مايو 2021، مع توقع واضح أن تُعرض الميزانية المنقحة على جمعية الصحة العالمية في أيار/مايو 2022.

جدول المحتويات

3	مقدمة
4	النهج المقترح لوضع الميزانية البرمجية
4	تحديد الأولويات في إقليم منظمة الصحة العالمية لشرق المتوسط
7	الغطاء المالي للميزانية البرمجية 2022-2023
8	تمويل الميزانية البرمجية 2022-2023
9	تمديد برنامج العمل العام الثالث عشر من 2023 إلى 2025
9	مشاركة الدول الأعضاء في إعداد الميزانية البرمجية
10	الإجراء المطلوب من اللجنة الإقليمية
11	الملحق 1: تحديد أولويات حصائل برنامج العمل العام الثالث عشر حسب البلد
12	الملحق 2: الخطوات الرفيعة المستوى والجدول

مقدمة

1. لا تزال جائحة كوفيد-19 تسبب اضطرابات غير مسبوقة في جميع أنحاء العالم وفي جميع الأقاليم والبلدان. وقد أثرت هذه الأزمة على عملية إعداد الميزانية البرمجية، التي تُسفر في الظروف العادية عن مسودة أولية كاملة يجري إعدادها من خلال عملية تخطيط صارمة وشاملة من القاعدة إلى القمة، لتقديمها إلى اللجنة الإقليمية. إلا أن فرص إجراء مشاورات مكثفة على المستوى القطري كانت محدودة، ولم يتسنى الالتزام بالعملية العادية لإعداد الميزانية.

2. وإلى جانب مواصلة التركيز الشديد على مساعدة العالم في مكافحة الجائحة، تواصل المنظمة أيضاً عملها لمعالجة العديد من القضايا الجارية والناشئة التي تؤثر على الصحة العامة وعافية الناس. ويجب كذلك استئناف عملية وضع الميزانية البرمجية في السياق الجديد، واعتماد نهج عملي. وستعمل المنظمة على ضمان انعكاس الاحتياجات الصحية المتغيرة للدول الأعضاء والدروس المؤسسية المهمة المستفادة من الجائحة على وثيقة الميزانية الجديدة. وسيلزم تعديل الجداول الزمنية ومشاركة الدول الأعضاء في العملية وفقاً لذلك.

3. ومن المحتم أن تُحدث جائحة كوفيد-19 زخماً قوياً للتغيير الذي يتعين على المنظمة أن تجسده في ميزانيتها البرمجية. ويمرّ إعداد الميزانية البرمجية في الوقت الحالي بفترة انتقالية بين مواصلة مكافحة الجائحة الحالية وتصوّر ما ستكون عليه منظمة الصحة العالمية بعد كوفيد-19 من حيث تحسين جاهزيتها لمساعدة العالم على منع تكرار حدوث أزمة صحية بهذا الحجم.

4. وسيستمر إعداد الميزانية البرمجية بالاستناد إلى الاحتياجات وبالتوجه إلى النتائج. كما سينصب التركيز بشدة على المواءمة مع الاحتياجات الناشئة للبلدان وتحقيق النتائج على الصعيد القطري.

5. وتعرض هذه الوثيقة ما يلي:

- لمحة عامة عن النهج المقترح لوضع الميزانية البرمجية الرفيعة المستوى 2022-2023؛
- والنتائج الأولية لعملية تحديد الأولويات التي أُجريت على المستوى القطري وفقاً للحصائل التقنية لبرنامج العمل العام الثالث عشر للمنظمة، 2019-2023؛
- والجدول الزمني المقترح لوضع الميزانية البرمجية 2022-2023؛
- وعرض موجز للخطوات والإجراءات التالية لوضع الميزانية البرمجية 2022-2023، بما في ذلك المشاورات الأخرى والفرص المتاحة لإجراء مداورات حول برنامج العمل والميزانية.

6. وتقدم الوثيقة أيضاً معلومات أكثر تفصيلاً عن السياق الإقليمي للاسترشاد بها في المناقشة الجماعية حول الأولويات على المستوى الإقليمي. وستقدم هذه المناقشة معلومات بالغة الأهمية لوضع خطط دعم البلدان ومسودة الميزانية البرمجية المقترحة 2022-2023 المقرر تقديمها إلى المجلس التنفيذي للنظر فيها في دورته الثامنة والأربعين بعد المائة في كانون الثاني/يناير 2021.

النهج المقترح لوضع الميزانية البرمجية

7. إن الحاجة إلى تجسيد التغييرات الجارية والهامة في الميزانية البرمجية 2022-2023 وفي الوقت نفسه انتظار نتائج التقييم الذي يقوم به الفريق الدولي المعني بالتأهب والاستجابة تطرح معضلة أمام عملية إعداد الميزانية.

8. ولمعالجة هذه المعضلة، تقترح أمانة منظمة الصحة العالمية تقديم ميزانية برمجية أولية لعامي 2022 و2023 مع توقع واضح بتقديم ميزانية منقحة إلى جمعية الصحة العالمية في أيار/مايو 2022. وباستخدام هذا النهج، تشير أمانة المنظمة إلى استعدادها لتنفيذ التغييرات المطلوبة على الفور وللإستجابة بسرعة للاحتياجات الناشئة للدول الأعضاء الناجمة عن أزمة كوفيد-19 الحالية، مع الاعتراف في الوقت نفسه بالدور الحاسم للتقييم الذي يجريه الفريق الدولي المعني بالتأهب والاستجابة في مساعدة الدول الأعضاء على اتخاذ القرارات التي ستشكل عمل المنظمة في المستقبل من خلال عملية الميزانية البرمجية.

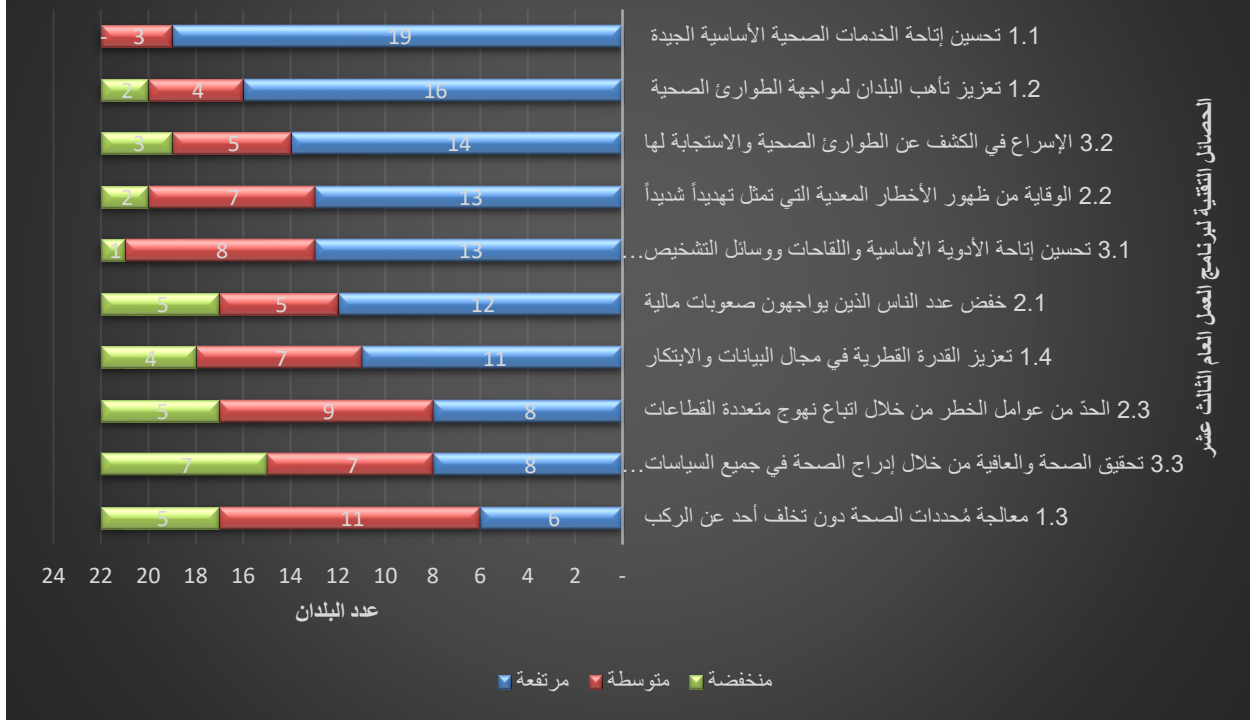
9. وبهذه الطريقة، ستتاح المرونة الكافية لاعتماد التغييرات بعد مرور 6 أشهر من فترة السنتين، مما يتيح للمنظمة النظر في نتائج تقييم كوفيد-19، وجمع معلومات أكثر تعمقاً عن الاحتياجات والأولويات المتغيرة في البلدان، وتحديد الاستثمارات اللازمة للتمكين من تنفيذ الميزانية البرمجية.

تحديد الأولويات في إقليم منظمة الصحة العالمية لشرق المتوسط

10. في أيلول/سبتمبر 2020، أطلق المكتب الإقليمي لمنظمة الصحة العالمية لشرق المتوسط عملية تشاورية مع البلدان في الإقليم لتأكيد أولويات البلدان أو تحديثها استناداً إلى الأولويات التي سبق تحديدها للثنائية 2020-2021، مع مراعاة تأثير جائحة كوفيد-19. وطُلب من البلدان استعراض أولوياتها فيما يتعلق بالحصائل التقنية العشر لبرنامج العمل العام الثالث عشر لضمان اتباع نهج متسق، وإعادة ترتيب أولويات هذه الحصائل مرة أخرى وفقاً لنظام قياسي لتسجيل الدرجات على أساس ثلاثة مستويات من الأولويات - مرتفعة ومتوسطة ومنخفضة.

11. وقد استكملت الآن معظم بلدان الإقليم عملية التأكيد/التحديث. ولا تزال المناقشات جارية مع تلك البلدان التي لم تستكمل العملية بعد، وستؤكّد أو تُحدّث أولوياتها في مرحلة لاحقة من دورة التخطيط. ولأغراض هذه الوثيقة، ستوضع في الاعتبار الأولويات الحالية لهذه البلدان في الثنائية 2020-2021 إلى حين استلام التأكيد النهائي أو التحديث النهائي. ويوضح الشكل 1 ترتيب أولويات الحصائل العشر بترتيب تنازلي من الأعلى إلى الأسفل وفقاً لأولويات البلد المؤكدة. ويرد في الملحق 1 تقسيم أكثر تفصيلاً للأولويات حسب البلد.

تحديد أولويات حصائل برنامج العمل العام الثالث عشر في إقليم شرق المتوسط



الشكل 1: حصائل برنامج العمل العام الثالث عشر في إقليم شرق المتوسط

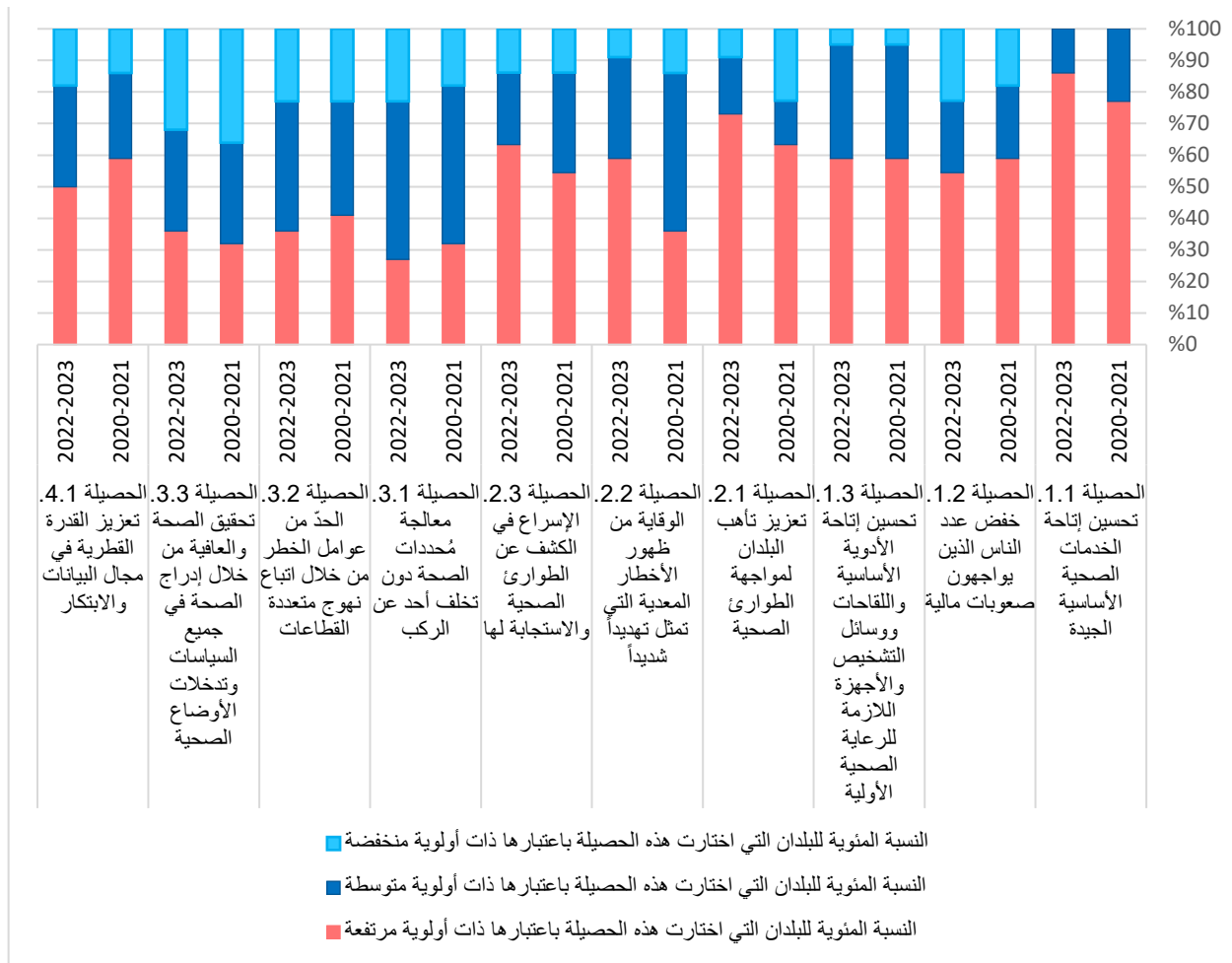
12. فيما يلي أعلى الأولويات التي حددتها البلدان:

- الحصيلة 1.1 - تحسين إتاحة الخدمات الصحية الأساسية الجيدة (19 من أصل 22 بلداً)؛
- الحصيلة 2.1 - تعزيز تأهب البلدان لحالات الطوارئ الصحية (16 من أصل 22 بلداً)؛
- الحصيلة 2.3 - سرعة الكشف عن الطوارئ الصحية والاستجابة لها (14 من أصل 22 بلداً).

13. جميع البلدان المتضررة من حالات الطوارئ أعطت الأولوية لكل من الحصيلة 1.1 والحصيلة 2.1، مما يعبر عن الوضع الحالي في الإقليم حيث رأت البلدان أن نُظُمها الصحية قد أضعفتها حالات الطوارئ والنزاعات والنزوح، بينما تواجه في الوقت نفسه زيادة الطلب على الخدمات الصحية الأساسية الجيدة، ومعالجة الأمراض واضطرابات الصحة النفسية، والرعاية الصحية للأمهات والأطفال.

14. أعطى أحد عشر بلداً من أصل 22 بلداً الأولوية لتعزيز القدرات القطرية في مجال البيانات والابتكار. وتُقرّ البلدان بالحاجة إلى تعزيز نظم المعلومات والبيانات الصحية وتعزيز القدرة البشرية على معالجة البيانات، بما في ذلك معالجتها على المستوى دون الوطني، والاسترشاد بالمعلومات التي تُجمع عند وضع السياسات.

15. وكشفت مقارنة الأولويات المحددة في الثنائية 2021-2020 بالأولويات المحددة في الثنائية 2022-2023 (الشكل 2) أن البلدان زادت من أولوية التأهب لحالات الطوارئ في ضوء جائحة كوفيد-19، إلى جانب إتاحة الخدمات الصحية.



الشكل 2: التغييرات الطارئة على أولويات البلدان في الميزانية البرمجية 2023-2022 في ضوء جائحة كوفيد-19

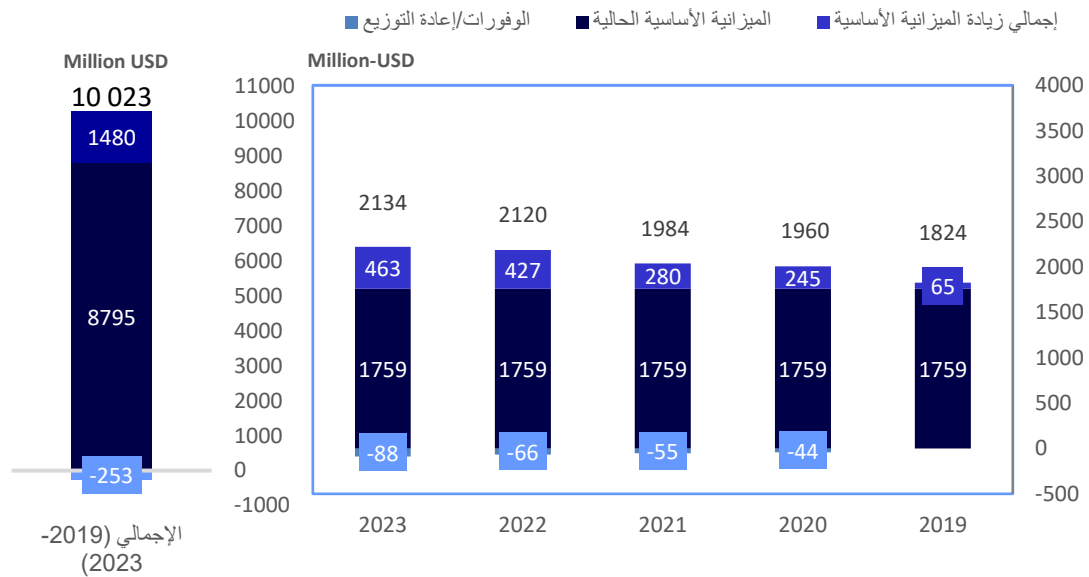
16. في السياق الحالي لمكافحة الجائحة، تعمل البلدان على تعزيز قدراتها على التعامل مع الطوارئ الصحية. وارتفع عدد البلدان التي اختارت الحصائل المتعلقة بالطوارئ الصحية (الحصائل 2.1 و 2.2 و 2.3) بوصفها أولوية مرتفعة أو متوسطة، على النحو التالي:

- زادت نسبة البلدان التي اختارت الحصيلة 2.1 كأولوية "مرتفعة" من 64% في الثنائية 2021-2020 إلى 73% في الثنائية 2023-2022، وزادت نسبة البلدان التي اختارتها كأولوية "مرتفعة أو متوسطة" من 78% في الثنائية 2021-2020 إلى 91% في الثنائية 2023-2022.
- زادت نسبة البلدان التي اختارت الحصيلة 2.2 كأولوية "مرتفعة" من 36% في الثنائية 2021-2020 إلى 59% في الثنائية 2023-2022، وزادت نسبة البلدان التي اختارتها كأولوية "مرتفعة أو متوسطة" من 86% في الثنائية 2021-2020 إلى 91% في الثنائية 2023-2022.
- زادت نسبة البلدان التي اختارت الحصيلة 2.3 على أنها أولوية "مرتفعة" من 55% في الثنائية 2020-2021 إلى 64% في الثنائية 2023-2022، وظلت البلدان التي اختارتها على أنها "مرتفعة أو متوسطة" كما هي (91%) على مدى الثنائيتين.

17. برهنت جائحة كوفيد-19 على الصلة المباشرة والوثيقة القائمة بين تحسين الحصول على الخدمات الصحية الجيدة وتحسين التأهب لحالات الطوارئ الصحية وقدرات الكشف والاستجابة السريعة لحالات الطوارئ.

الغطاء المالي للميزانية البرمجية 2023-2022

18. يُعدّ التقدير المالي الوارد في برنامج العمل العام الثالث عشر للفترة 2019-2023 من المراجع المهمة لمسودة الميزانية البرمجية المقترحة لعامي 2022 و2023. وتوقع هذا التقدير أن تبلغ الميزانية الأساسية للثنائية 2022-2023 مبلغاً قدره 4.254 مليون دولار أمريكي، بزيادة نسبتها 7.8% مقارنة بالثنائية 2020-2021 (الشكل 3).



الشكل 3: زيادة ميزانية برنامج العمل العام الثالث عشر سنوياً في الفترة 2019-2023

19. في إطار عملية إعداد الميزانية البرمجية، هناك ثلاثة تيارات على الأقل من عناصر الميزانية الإضافية التي قد تسهم في زيادة الميزانية البرمجية 2023-2022؛ وهذه التيارات هي:

- كوفيد-19 - كل من التغييرات المستجدة والمعروفة مسبقاً الناجمة عن الاستجابة لكوفيد-19 (مثل المنافع الصحية العامة العالمية الناشئة، وعناصر مبادرة تسريع إتاحة أدوات كوفيد-19 التي ستُدْمَج مرة أخرى في الميزانية الأساسية، وتعزيز وظائف تأهب المنظمة والصحة العامة الأساسية، والتغييرات المستجدة في خطط الدعم القطري). وبعد الأشهر الستة الأولى من عام 2020، قيّمت أمانة المنظمة التعديلات اللازمة للثنائية 2021-2020 وما بعدها بسبب أزمة كوفيد-19. وحددت الاحتياجات الأساسية للمنظمة المتعلقة بمواصلة أنشطتها وتوسيع نطاقها في حالات الأزمات وغير الأزمات؛ وسوف يسترشد هذا البند الوارد في الميزانية بهذه التعديلات.
- مبادرات تحوّل منظمة الصحة العالمية - خلال السنوات الثلاث الماضية، تطلبت عدة مبادرات ناتجة عن عملية تحوّل منظمة الصحة العالمية موارد إضافية تزيد على الغطاء المالي المعتمد لبرنامج العمل العام الثالث عشر. وتشمل تلك المبادرات منصة سلاسل الإمداد، وأكاديمية منظمة الصحة العالمية، وخطة العمل العالمية لأهداف التنمية المستدامة. وكان قد سبق اعتماد العديد من هذه المبادرات وتقدير تكاليفها في قرارات ومقررات المجلس التنفيذي وجمعية الصحة العالمية إما جزئياً أو كلياً (حسب المبادرة)،

ومن المتوقع تنفيذها خلال الثنائية 2022-2023. وتشير أحداث العام الماضي بالفعل إلى الحاجة إلى زيادة التركيز على البحث والابتكار، فضلاً عن زيادة تعزيز وظائف وضع القواعد وعمل المنظمة المشترك بين البرامج.

• المرحلة الانتقالية الخاصة بشلل الأطفال - أطلقت أمانة المنظمة عملية لتقدير تكاليف إدماج الوظائف الأساسية للصحة العامة في جميع البلدان التي تدعمها حالياً المبادرة العالمية لاستئصال شلل الأطفال، أو معظم هذه البلدان على الأقل. وستشكل عملية تقدير التكاليف ميزانية المنظمة في ما يتعلق "بالمرحلة الانتقالية الخاصة بشلل الأطفال" في الفترة 2022-2023، التي قد تختلف عن الميزانية التي كانت متوقعة وقت اعتماد برنامج العمل العام الثالث عشر. وسيعتمد العدد النهائي للبلدان على الاستراتيجية المتوسطة الأجل للمبادرة العالمية لاستئصال شلل الأطفال، التي يراجعها حالياً مجلس المبادرة في ضوء التحديات المالية الراهنة، والمتطلبات والتكاليف المتنامية، والقضايا البرمجية المرتبطة بكوفيد-19.

20. وسيُجرى النظر بعناية في هذه العناصر الإضافية، إلى جانب الزيادات المقررة أصلاً. ثم، تُحدد أولوياتها، وتُقدر تكاليفها، وسيُجرى تقييم لتحديد ما إذا كان يمكن استيعابها ضمن زيادة الميزانية المقدرة بنسبة 7.8%. كما سيُنظر في قرارات التخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية التي أُتخذت بالفعل بشأن التعاون التقني على المستوى القطري، وستراعى هذه القرارات.

تمويل الميزانية البرمجية 2022-2023

21. يدعو القرار ج ص ع73-1 بشأن الاستجابة لكوفيد-19 إلى "توفير تمويل مستدام لمنظمة الصحة العالمية لضمان تمكّنها من تلبية احتياجات الصحة العمومية على أكمل وجه"¹.

22. ولقد أظهرت جائحة كوفيد-19 بوضوح أن الأثر الاقتصادي لأي أزمة صحية يمكن أن يكون كارثياً، إذ تُقدر الخسائر المتوقعة للنتائج المحلي الإجمالي العالمي بتريليونات من الدولارات.

23. ولقد قُدرت تكاليف تنفيذ القرار ج ص ع73-1 فقط من حيث احتياجات المنظمة في الاستجابة لأزمة كوفيد-19 في إطار الجزء الخاص بالاستجابة للفاشيات والأزمات من الميزانية البرمجية. وعلى الرغم من ذلك، أقرت الدعوة إلى التمويل المستدام بشكل كامل بالحاجة إلى ضمان استدامة التمويل في المستقبل للقطاع الأساسي بما يكفي لدعم الأعمال التحضيرية للأزمات المستقبلية، وإنشاء نُظم صحية قادرة على الصمود.

24. وفي سبيل تحقيق هذا الهدف، ستُعد ورقة منفصلة وتُقدم إلى الدورة الثامنة والأربعين بعد المائة للمجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير 2021، والتي ستطرح خيارات موسعة لتمويل الميزانية البرمجية على نحو أكثر استدامة. ونظراً لأن الميزانية البرمجية تُعتمد فقط بوصفها ميزانية دون تمويل متوفر وقت اعتمادها، فإن ذلك سيظل يُشكل شاغلاً ملحاً مستمراً.

25. وستُراجع أول حالة لمبررات الاستثمار الخاصة بالمنظمة، التي رافقت برنامج العمل العام الثالث عشر، للاسترشاد بها في إعداد الميزانية البرمجية 2022-2023، ولضمان أن يكون التمويل متماشياً مع حجم الميزانية المطلوبة من المنظمة في ضوء المخاوف المحددة.

¹ الاستجابة لكوفيد-19. الدورة الثالثة والسبعون لجمعية الصحة العالمية، 19 أيار/مايو 2020. القرار ج ص ع73-1. تاريخ الاطلاع: 6 تشرين الأول/أكتوبر 2020. (https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA73/A73_R1-ar.pdf).

تمديد برنامج العمل العام الثالث عشر من 2023 إلى 2025

26. يتيح برنامج العمل العام الثالث عشر إمكانية تمديده إلى عام 2025 لمواءمته مع دورات التخطيط الخاصة بالأمم المتحدة.² ويُعتبر ظهور جائحة كوفيد-19 سبباً آخر يدفع الدول الأعضاء إلى النظر في مسألة التمديد. وكما ذُكر في المنتدى السياسي الرفيع المستوى في عام 2020، فإن "عقد العمل" بشأن أهداف التنمية المستدامة أصبح "عقداً للتعافي".

27. واعتُبرت غايات "المليارات الثلاثة" للمنظمة ومؤشراتها الأساسية بمثابة نقاط أهداف مهمة ومفيدة لتفعيل أهداف التنمية المستدامة بواسطة المنظمة. وقد وضعت الدول الأعضاء غايات "المليارات الثلاثة" واعتمدها ضمن برنامج العمل العام الثالث عشر، ونفذتها من خلال الميزانية البرمجية 2020-2021. ولكن حتى قبل ظهور كوفيد-19، لم يكن العالم على المسار الصحيح لتحقيق غايات "المليارات الثلاثة" وأهداف التنمية المستدامة الأساسية، ثم جاءت الجائحة لتزيد الوضع سوءاً.

28. وسيصبح الاتجاه الاستراتيجي لبرنامج العمل العام الثالث عشر أكثر أهمية في عالم ما بعد كوفيد-19، إذ تسعى البلدان للعودة مرة أخرى إلى المسار الصحيح تحقيقاً لأهداف التنمية المستدامة 2030. وعلى الرغم من ذلك، سيلزم الآن إتاحة مزيد من الوقت للبلدان من أجل تنفيذ برنامج العمل العام الثالث عشر والغايات الأساسية لأهداف التنمية المستدامة، ولأمانة المنظمة من أجل تكثيف المبادرات التحويلية الجارية حالياً لدعم البلدان في تحقيق ذلك. وعلى الرغم من أن التوقعات الحالية لعام 2025 في ما يتعلق بهذه الغايات لا تزال غير مثالية، فمن المرجح أن تقوم الدول الأعضاء في المنظمة، بدعم من الأمانة، بالعودة مرة أخرى إلى المسار الصحيح بحلول هذا الوقت. ونظراً إلى الدمار الذي سببته جائحة كوفيد-19، فإن إطار السنوات الخمس سيمنح الدول الأعضاء وأمانة المنظمة وشركاءها إطاراً زمنياً أكثر واقعية للعمل معاً ومواجهة التحدي.

29. ولذلك، يُقترح تمديد فترة برنامج العمل العام الثالث عشر لمدة عامين حتى عام 2025.

مشاركة الدول الأعضاء في إعداد الميزانية البرمجية

30. من المسلم به أن أزمة جائحة كوفيد-19 ستعيد تحديد الاحتياجات والأولويات في جميع البلدان، وستؤثر على ما يطلبه العالم من المنظمة، كما ستغير طرق استجابة المنظمة لهذه الاحتياجات. وتشارك الدول الأعضاء حالياً في نقاش يركز على هذه الغايات. وعلى المنظمة أن تحدد الأولويات التي ستشكل ميزانيتها البرمجية - وهي عملية تبدأ عادةً على المستوى القطري. وفي الوقت نفسه، يجب أن توجه الدول الأعضاء عملية إعداد الميزانية البرمجية على مستوى الأجهزة الرئاسية، بما يضمن تلبية الاحتياجات والأولويات الجماعية.

31. وستكون هناك أيضاً حاجة إلى مشاركات متعددة بين الدول الأعضاء وأمانة المنظمة لضمان أن تكون الميزانيات البرمجية المستقبلية مرتبطة ومتوائمة مع حجم التوقعات المعلقة على المنظمة.

32. وستكون هذه المشاورات أيضاً مهمة لتحديد الأولويات المتغيرة التي ستساعد على تشكيل الميزانيات البرمجية. وتظهر عادةً الميزانية البرمجية عقب عملية تصاعديّة شاملة تراعي الاحتياجات والأولويات في كل بلد.

² منظمة الصحة العالمية ملتزمة بدعم اقتراح الأمين العام للأمم المتحدة بالعمل "كأهم متحدة واحدة" لتحسين كفاءة وفعالية الأنشطة التنفيذية على المستوى القطري لدعم البلدان من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وستشارك المنظمة باعتبارها جزءاً من أفرقة الأمم المتحدة القطرية ضمن نظام المنسقين المقيمين وستعزز قدراتها الصحية، مع الإقرار في الوقت نفسه بولايتها الدستورية المتمثلة في العمل كسلطة معنية بتوجيه العمل الصحي وتنسيقه. وتُقر المنظمة بخيار تمديد برنامج العمل العام الثالث عشر في عام 2023 حتى عام 2025، رهنأ بإحراز مستوى مرضي من التقدم، بما يوائم دورة التخطيط الاستراتيجي للمنظمة مع دورة التخطيط الأوسع للأمم المتحدة. في: برنامج العمل العام الثالث عشر، 2019-2023 جنيف: منظمة الصحة العالمية؛ 2019 (18.1-WHO-PRP-324775/10665/iris/bitstream/handle/https://apps.who.int/ara.pdf?sequence=14&isAllowed=y، تاريخ الاطلاع: 6 تشرين الأول/أكتوبر 2020).

وعلى الرغم من ذلك، فإن الوضع الحالي لكوفيد-19، سيستلزم تطبيق نموذج إقليمي ملائم لضمان أن تظل الاحتياجات والأولويات القطرية هي العوامل المحركة الرئيسة للميزانية البرمجية.

33. وتوفر الدورة السابعة والستون للجنة الإقليمية لشرق المتوسط فرصةً للدول الأعضاء للإشراف على إعداد الميزانية البرمجية 2023-2022 في إطار مسؤولياتها المتعلقة بالحوكمة، وتهدف الوثيقة الموجودة بين أيدينا إلى تحفيز المناقشة. وعلاوة على ذلك، ستستفيد أمانة المنظمة من الفرص والمنصات المختلفة لزيادة المشاركة في نقاط مختلفة أثناء عملية إعداد الميزانية. ويقدم الملحق 2 أدناه موجزاً أكثر تفصيلاً بالخطوات المقترحة والجدول الزمني لمشاركة الدول الأعضاء.

34. وتتمثل منصات المشاركات الأخرى للدول الأعضاء في ما يلي:

- اجتماع لجنة إدارة الميزانية البرمجية (21-23 تشرين الأول/أكتوبر 2020)، ودورة جمعية الصحة العالمية المُستأنفة (تشرين الثاني/نوفمبر 2020). وخلال هذين الاجتماعين أو الاجتماعات التي تُنظم على الهامش، ستعرض أمانة المنظمة التقدم المُحرز في إعداد الميزانية البرمجية 2023-2022، وستعرض موجزاً بالقضايا الرئيسية التي تؤثر على محتواها. كما ستسمح هذه المناقشات للدول الأعضاء بتقييم كيفية قيام أمانة المنظمة بدمج التعليقات الواردة من اللجنة الإقليمية وتقديم مزيدٍ من التعليقات حول الميزانية البرمجية 2023-2022 قبل وضعها في صيغتها النهائية لعرضها على المجلس التنفيذي.

- جلسات الإحاطة غير الرسمية للدول الأعضاء باستخدام منصات التشاور المختلفة - تضمنت المنصات الإضافية التي استُخدمت أثناء إعداد الميزانيات البرمجية السابقة جلسات إحاطة للدول الأعضاء في الأقاليم وفي جنيف. ويمكن استخدام جلسات إحاطة الدول الأعضاء باستخدام المنصات الإلكترونية (شهرياً مثلاً) لضمان مشاركة الدول الأعضاء بالقدر الكافي وتمكنها من رصد التقدم المُحرز في المناقشات حول الميزانية البرمجية.

الإجراء المطلوب من اللجنة الإقليمية

35. اللجنة الإقليمية مدعوة إلى تقديم إرشادات بشأن ما يلي:

- النهج المُقترح والجدول الزمني المُقترحة لإعداد الميزانية البرمجية 2023-2022؛
- واستعراض منتصف المدة للميزانية البرمجية 2023-2022 في أيار/مايو 2022، استناداً إلى نتائج تقييم الفريق الدولي المعني بالتأهب والاستجابة؛
- وتمديد برنامج العمل العام الثالث عشر لمدة عامين حتى عام 2025.

الملحق 1: تحديد أولويات حصائل برنامج العمل العام الثالث عشر حسب البلد

مرتفعة	متوسطة	منخفضة
19	3	0
12	5	5
13	8	1
16	4	2
13	7	2
14	5	3
6	11	5
8	9	5
8	7	7
11	7	4

اليمن	الإمارات	تونس	سوريا*	السودان*	الصومال*	السعودية*	قطر	فلسطين	باكستان	عمان*	المغرب*	ليبيا	لبنان	الكويت*	الأردن*	العراق	إيران	مصر*	جيبوتي	البحرين	أفغانستان	حصائل برنامج العمل العام الثالث عشر	
																							استفادة مليار شخص آخر بالتغطية بالخدمات الصحية الأساسية
مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	1.1 تحسين إتاحة الخدمات الصحية الأساسية الجيدة
مرتفعة	متوسطة	منخفضة	منخفضة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	منخفضة	متوسطة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	2.1 خفض عدد الناس الذين يواجهون صعوبات مالية
مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	3.1 تحسين إتاحة الأدوية الأساسية ولللقاحات ووسائل التشخيص والأجهزة اللازمة للرعاية الصحية الأولية
																							حماية مليار شخص آخر من الطوارئ الصحية على نحو أفضل
مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	متوسطة	1.2 تعزيز تأهب البلدان لمواجهة الطوارئ الصحية
مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	2.2 الوقاية من ظهور الأخطار المعدية التي تمثل تهديداً شديداً
مرتفعة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	منخفضة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	3.2 الإسراع في الكشف عن الطوارئ الصحية والاستجابة لها
																							تمتّع مليار شخص آخر بمزيد من الصحة والعافية
متوسطة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	1.3 معالجة مُحدّات الصحة دون تخلف أحد عن الركب
متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	2.3 الحدّ من عوامل الخطر من خلال اتباع نهج متعددة القطاعات
متوسطة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	منخفضة	مرتفعة	منخفضة	منخفضة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	منخفضة	متوسطة	متوسطة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	3.3 تحقيق الصحة والعافية في جميع السياسات
																							البيانات والابتكار
متوسطة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	منخفضة	مرتفعة	مرتفعة	متوسطة	متوسطة	متوسطة	منخفضة	منخفضة	1.4 تعزيز القدرة الطورية في مجال البيانات والابتكار

مرتفعة	5	5	6	5	5	5	5	8	7	4	6	5	5	6	4	5	5	7	5	5	6	5	5
متوسطة	2	5	2	3	3	3	3	1	2	4	2	3	3	3	5	3	3	1	4	3	2	5	2
منخفضة	3	0	2	2	2	2	1	1	2	2	2	2	1	1	2	2	2	1	2	2	0	3	0

(* جميع البلدان المظللة باللون الأصفر لم ترسل بعد ترتيب أولويات الحصائل لديها بالنسبة للميزانية البرمجية 2022-2023، أي أن الجدول لا يزال يعكس أولويات الفترة من 2020-2021)

الملحق 2: الخطوات الرفيعة المستوى والجدول الزمني

مسودة الميزانية البرمجية المقترحة 2022-2023 لعرضها على الدورة الثامنة والأربعين بعد المائة للمجلس التنفيذي (كانون الثاني/يناير 2021)



الميزانية البرمجية المقترحة 2023-2022 لاعتمادها من جانب جمعية الصحة العالمية (أيار/مايو 2021)



استعراض منتصف المدة المقترح للميزانية البرمجية 2022-2023 (أيار/مايو 2022)

