



World Health Organization
Organisation mondiale de la Santé

المجلس التنفيذي

الدورة الثانية والتسعون

البند ٧ من جدول الأعمال المؤقت

تقرير

مجموعة العمل

التابعة للمجلس التنفيذي والمعنية باستجابة المنظمة للتغيرات العالمية

هناك تغيرات سياسية واقتصادية واجتماعية عميقة تؤثر في العالم اليوم وتجب على منظمة الصحة العالمية أن تستجيب لتلك التغيرات لتظل فعالة في مجال العمل الصحي الدولي. وفي كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ قرر المجلس التنفيذي^(١) استعراض استجابة المنظمة لهذه التغيرات العالمية وذلك عن طريق مجموعة عمل تم تعيينها من بين أعضائه. (٢) وقد قدمت مجموعة العمل تقريراً مبدئياً إلى المجلس التنفيذي في دورته الحادية والتسعين^(٣) كما أخذت التعليقات والاقتراحات التي أبدتها أعضاء المجلس في الحسبان لدى إعداد هذا التقرير النهائي الذي يدعى المجلس إلى النظر فيه.

(١) دليل القرارات، المجلد الثالث، الطبعة الثالثة، الصفحة ٢٠٧، المقرران الإجرائيان م ت ٨٩/١٩ وم ت ٩٠/٣

(٢) دليل القرارات، المجلد الثالث، الطبعة الثالثة، الصفحة ٢٠٧، المقرر الإجرائي م ت ٩٠/١٠

(٣) الوثيقة م ت ٩١/١٩

المحتويات

- ١- مجموعة العمل - الأساس المنطقي لانشائها وأساليب عملها ١
- ٢- معلومات عامة - التغيرات العالمية ١
- ٣- منظمة الصحة العالمية - التنظيم الحالي وسير العمل ١
- ٤- توجهات المنظمة المستقبلية ٣
- ١-٤ مهمة منظمة الصحة العالمية ٣
- ٢-٤ الأجهزة الرئاسية ٣
- ١-٢-٤ جمعية الصحة العالمية ٣
- ٢-٢-٤ المجلس التنفيذي ٤
- ٣-٢-٤ اللجان الاقليمية ٦
- ٣-٤ المقر الرئيسي ٧
- ١-٣-٤ تحديد السياسات ٧
- ٢-٣-٤ نظم الادارة والمعلومات ٨
- ٤-٤ المكاتب الاقليمية ٨
- ١-٤-٤ احتياجات وأنماط التزويد بالموظفين ٨
- ٢-٤-٤ الخبراء الاستشاريون التقنيون ٨
- ٣-٤-٤ الاتصالات والتعاون ٩
- ٥-٤ المكاتب القطرية (ممثلو منظمة الصحة العالمية) ٩
- ١-٥-٤ مسؤوليات ممثلي منظمة الصحة العالمية ٩
- ٢-٥-٤ ممثلو المنظمة ومسؤوليات التنسيق المشترك بين القطاعات ٩
- ٣-٥-٤ تفويض السلطة لممثلي المنظمة ١٠
- ٤-٥-٤ اشتراك ممثلي المنظمة في الحوار حول السياسات والحوار التقني ١٠
- ٥-٥-٤ تمثيل المنظمة في الدول الأعضاء ١٠
- ٦-٤ التنسيق مع الأمم المتحدة والوكالات الأخرى ١٠
- ١-٦-٤ الاصلاحات الهيكلية في الأمم المتحدة ١١
- ٢-٦-٤ التنسيق القطري والعالمي ١١
- ٣-٦-٤ تنسيق المنظمة للموارد الصحية ١١
- ٤-٦-٤ التوحيد الاقليمي بالأمم المتحدة ١١
- ٧-٤ الاعتبارات المتعلقة بالميزانية والاعتبارات المالية ١٢
- ١-٧-٤ البرامج الخارجة عن الميزانية وتمويلها ١٢
- ٢-٧-٤ مدخلات الميزانية ومخرجاتها ١٢
- ٨-٤ الخبرة التقنية والبحوث ١٣
- ١-٨-٤ الكفاءة التقنية ١٣
- ٢-٨-٤ مبادرات البحوث ١٣
- ٣-٨-٤ المراكز المتعاونة مع المنظمة ١٣
- ٩-٤ الاتصالات ١٤
- ٥- الاستنتاجات ١٤

تقرير مجموعة العمل التابعة للمجلس التنفيذي والمعنية باستجابة المنظمة للتغيرات العالمية

١- مجموعة العمل - الأساس المنطقي لانشائها وأساليب عملها

العالمية. وفي كثير من البلدان اقترنت هذه التغيرات العالمية أيضا بزيادة التأكيد على الاقتصاد القائم على السوق والاصلاحات الديمقراطية التي تشدد على حقوق الأفراد ومسؤولياتهم في ميادين الصحة والغذاء والاسكان والتعليم والتمثيل السياسي. وفي الوقت نفسه نجم عن تدني معدل النمو الاقتصادي وتزايد عبء الديون في كثير من البلدان تناقص الموارد المتاحة لأنشطة التنمية الدولية ولتمويل الوطني لبرامج القطاعين الصحي والاجتماعي. وفي مواجهة هذه القيود الخطيرة تزايد انشغال السلطات الوطنية في جميع أنحاء العالم بتمويل قطاع الصحة وخاصة تكاليف الرعاية الصحية التي تسجل ارتفاعا حادا وتهدد امكانية الاستمرار في تدخلات ذات مردودية في مجال الرعاية الصحية الأولية.

١-١ تواجه منظمة الصحة العالمية تحديات حاسمة نتيجة للتغيرات العالمية التي حدثت في الآونة الأخيرة في الميادين السياسية والاقتصادية والاجتماعية والصحية. وحرصا من المجلس على ضرورة الاستجابة لهذه التغيرات العميقة، قرر أن يضطلع باستعراض مدى قدرة المنظمة على تقديم مساهمة أكثر فعالية في مجال العمل الصحي العالمي في الدول الأعضاء. فأشأ مجموعة عمل معنية "باستجابة منظمة الصحة العالمية للتغيرات العالمية". [ترد اختصاصات مجموعة العمل وعضويتها في المقررين الاجرائيين م ٨٩ (١٩) وم ٩٠ (١٠)].

٢-٢ وصاحب هذه التغيرات العالمية المثيرة أيضا نقلات أخرى أثرت تأثيرا هاما على الوضع الصحي وأنماط المرض وتشمل هذه النقلات تزايد مشاكل صحة البيئة نتيجة تدهور الموارد الطبيعية والتلوث واستخدام المواد الخطرة والتخلص منها بشكل غير سليم والتغيرات الديمغرافية الهامة الناجمة عن النمو السريع في السكان في بعض البلدان والتوسع الحضري العشوائي والهجرة الجماعية للاجئين بسبب الكوارث الطبيعية والكوارث التي من صنع الانسان وتزايد الآمال فيما يتعلق بمستوى الرعاية الصحية ونوعيتها نتيجة التوسع في التكنولوجيا الطبية والوعي الصحي. ويمثل انتشار جائحة الايدز وعودة بعض الأمراض الى الظهور مثل التدرن والبرداء (المالريا) خطرا يهدد التحسينات في الوضع الصحي التي تم التوصل اليها بصعوبة وخاصة من حيث متوسط العمر المتوقع ووفيات الأطفال.

٢-١ وفي كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ أنشأ المجلس التنفيذي مجموعة تمثيلية لمقل اختصاصات مجموعة العمل وخطة عملها. ومن المهام التي اضطلعت بها المجموعة التحضيرية أثناء جمعية الصحة العالمية الخامسة والأربعين استقصاء الآراء الشخصية للمندوبين (الدول الأعضاء) فيما يتعلق بانجازات المنظمة وكان ذلك عن طريق استبيان.

٣-١ واجتمعت مجموعة العمل التي شكلها المجلس التنفيذي في دورته التسعين في أيار/مايو ١٩٩٢ ثلاث مرات خلال الفترة المتبقية من عام ١٩٩٢ ومرتين في عام ١٩٩٣. وأثناء هذه الاجتماعات استعرضت مجموعة العمل الوثائق الهامة وتبادلت الآراء مع المدير العام ومع المديرين التنفيذيين الستة وأعضاء الأمانة. وساهم هذا التبادل مساهمة كبيرة في تحسين فهم العوامل الحاسمة التي تشكل أساس انجازات المنظمة وأوجه القصور فيها. كما مكنت مجموعة العمل من تعيين فرص تحسين فعالية المنظمة.

٣- منظمة الصحة العالمية - التنظيم الحالي وسير العمل

١-٣ كانت الانجازات التي حققتها منظمة الصحة العالمية في العقدين الماضيين انجازات كبيرة. ويرد في التقرير عن "التقييم الثاني لتنفيذ الاستراتيجية

٢- معلومات عامة - التغيرات العالمية

١-٢ حفزت نهاية "الحرب الباردة" عملية هامة تجري الآن لاعادة تنظيم العلاقات السياسية والاقتصادية

أداء الموظفين وتدريبهم وتنميتهم، وعام الاستفادة الكاملة من الامكانيات التقنية والموظفين في المراكز المتعاونة مع المنظمة.

٤-٣ وتظل القيود المالية عقبات كبرى تعترض تنفيذ ومواصلة الخدمات الصحية على الصعيدين العالمي والوطني. غير أن منظمة الصحة العالمية أظهرت براعة في التكيف مع ١٤ سنة متتالية "بدون نمو حقيقي" في الميزانية العادية من خلال الموارد الخارجة عن الميزانية التي زادت من حوالي الخمس في ميزانية عام ١٩٧٠ الى ما يزيد قليلا عن النصف في ميزانية عام ١٩٦٠. ومن المعارف أن هذه البرامج الخارجة عن الميزانية قد مثلت استنزافا ماليا لبرامج الميزانية العادية التي يجب أن توفر الدعم للأنشطة الادارية الخارجة عن الميزانية. وعلاوة على ذلك، وإذا كانت هذه الموارد الخارجة عن الميزانية تدعم عادة التخللات المحيطة الهامة فكثيرا ما تثير اعتبارات السياسة العامة والميزانية المتنافسة بين قرارات المجلس التنفيذي وجمعية الصحة العالمية واللجان الاقليمية واعتبارات الهياكل التنظيمية التي تسيطر عليها الجهات المانحة للبرامج المدعومة بموارد من خارج الميزانية.

٥-٣ وقد نص الدستور على أن تكون المناطق الاقليمية التي تنشعها جمعية الصحة العالمية والمنظمات الاقليمية عناصر لا تتجزأ من منظمة الصحة العالمية. ومن ناحية المبدأ فإن المنظمات الاقليمية ينبغي أن تبت في المسائل ذات الصلة الاقليمية الخالصة وأن تنفذ في الاقليم مقررات جمعية الصحة العالمية والمجلس التنفيذي. ولكن من الناحية العملية كثيرا ما توصف منظمة الصحة العالمية باسم "منظمات الصحة العالمية السبع": أي المقر الرئيسي والمكاتب الاقليمية الستة. وينبغي أن تتجنب المنظمة التجزئة والتفتت بين المقر الرئيسي والأقاليم والبلدان وخاصة فيما يتعلق بالاستفادة من موارد الميزانية وتنمية الموظفين ونظم المعلومات ووسائل البحث والتقييم والعمل التعاوني الدولي في ميدان الصحة.

٦-٣ ومنذ عام ١٩٧٨، استولت المنظمة على اهتمام العالم بدعوتها الى "توفير الصحة للجميع بحلول عام ٢٠٠٠" من خلال "الرعاية الصحية الأولية". وكانت هذه الدعوة أساسا لانجازات كبرى تحققت في المجالات التالية: مفاهيم الرعاية الصحية الأولية التي توحّد

العالمية لتوفير الصحة للجميع" بيان بالتحسينات المدخلة على الوضع الصحي وهو يبرز أهمية مساهمة أنشطة المنظمة التقاعدية أو العالمية وأنشطة التعاون التقني على الصعيد القطري. ورغم أن المنظمة قد ساعدت، دون أدنى شك، في تحسين الوضع الصحي العالمي فإن عوامل أخرى، بما فيها آمال الأفراد المتزايدة في التمتع بالصحة ووتيرة التغيرات العالمية واتساع نطاق المسؤوليات البرنامجية للمنظمة لا تواكب الموارد الحالية والطاقة المؤسسية.

٢-٣ وقد كانت المنظمة، منذ انشائها في عام ١٩٤٧، موضع اعتراف بصفاتها الرائدة فيما يتعلق بالبرامج والمبادرات الصحية العالمية. ولكن محاولات المنظمة الأخيرة لاستقطاب الموارد من قطاعات أخرى الى قطاع الصحة ومشاريعها الأوسع في ميدان التنمية العام لم تكلل بالنجاح الكامل. وبالإضافة الى ذلك فإن الوكالات الأخرى في الأمم المتحدة أو الهيئات الدولية زادت من جهودها لتولي مهمة توجيه مبادرات صحية وبيئية بعينها. وإذا كانت مشاركة المؤسسات الأخرى أمرا هاما فإن هذه المؤسسات لا ينبغي أن تزيح منظمة الصحة العالمية عن مكانها القيادي في هذه المبادرات. ولكي نواصل المنظمة قيادتها لقطاع الصحة يجب عليها أن تعزز من قدراتها في مجال التحليل الوبائي وتحليل السياسة العامة وتحديد الأولويات وتخطيط البرامج وتنظيمها وتعبئة الموارد ونظم المعلومات الادارية والبحوث الصحية والاتصالات المالية والاتصال بالجمهور.

٣-٣ ويتميز الموظفون التقنيون في المنظمة عموما بارتفاع مستوى الجودة. كما ان قدرة المنظمة الفريدة على تجميع الخبرات التقنية من جميع أنحاء العالم لتقييم الاحتياجات الصحية وتحليل القضايا الصحية الكبرى وتنفيذ الأعمال الصحية أمر يشهد الجميع به. ولكن زيادة تعزيز دور المنظمة يعتمد على تعزيز كفاءة الموظفين والمستشارين ومهاراتهم وطاقاتهم. وفي هذا الصدد عينت مجموعة العمل عدة مجالات حرجية تشمل سياسات اختيار الموظفين ومواطن الضعف التقني والتنظيمي نسبيا لدى الممثلين القطريين للمنظمة وإدارة البرامج العالمية والاقليمية والقطرية بطريقة مفتتة وسجزة، والصعوبات التي تعترض مناوبة العاملين بشكل فعال بين المقر الرئيسي والأقاليم وفيما بين الأقاليم، والافتقار الى البرامج الشاملة لتقييم

■ الإجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يعد تقييماً سنوياً للوضع الصحي والاحتياجات الصحية في العالم وأن يقدم توصيات بأولويات المنظمة ذات الصلة لاتخاذ الإجراءات الصحية الدولية للوفاء بتلك الاحتياجات.

■ يطلب الى المدير العام أن يقوم بتحليل وتعريف الغايات والمرامي التنفيذية المحددة لعام ٢٠٠٠ بقياس هذه الأهداف بمؤشرات دقيقة وتعبئة الموارد الملائمة لكفالة تحقيق هذه الأهداف. وينبغي في هذا الجهد تحقيق الاستفادة الكاملة من الموارد والخبرات المتاحة في الأقاليم والبلدان.

■ يطلب الى المدير العام أن يقترح في حالة عدم تحقيق هذه المرامي بحلول عام ٢٠٠٠ استراتيجيات وخططاً بديلة لبرامج صحية مكثفة مع توفير الموارد المطلوبة في الميزانية لتحقيق الأهداف والغايات والرامي الدنيا لعام ٢٠٠٥ أو عام ٢٠١٠ أو حسب الاقتضاء.

■ يطلب الى المدير العام أن يدرس جدوى تنظيم حلقات عملية دولية أو غيرها من المحافل للتوصل الى توافق في الآراء بشأن أي تعديلات أو توجهات جديدة في استراتيجية توفير الصحة للجميع، وأن يشدد على النهوض بالصحة والوقاية من الأمراض وآثار ذلك على اطالة العمر أو سنوات الحياة بدون عجز (من خلال المسؤولية الفردية والمجتمعية مثلاً).

وينبغي استكمال هذه الإجراءات وأن يقدم المدير العام تقريراً عنها الى المجلس التنفيذي في دورة كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٢-٤ الأجهزة الرئاسية

١-٢-٤ جمعية الصحة العالمية

١-١-٢-٤ قرارات جمعية الصحة العالمية

تقدم القرارات الى جمعية الصحة العالمية أحياناً دون تحليل كاف لمدى صلتها بمهمة المنظمة أو سياستها أو

العالم، وتطوير خدمات الرعاية الصحية الأولية وتأکید مبادئ الانصاف في المجال الصحي وتخفيض حالات المراضة والوفاة الناجمة عن أمراض معينة وتحسين الوضع الصحي العالمي. ورأت مجموعة العمل أنه رغم أن مفهوم توفير الصحة للجميع بحلول عام ٢٠٠٠ مازال صحيحاً بوصفه مبدأً إرشادياً فإن المنظمة والدول الأعضاء لم تتمكن من تمويل وتنفيذ برامجها بوتيرة تكفل تحقيق مرامي توفير الصحة للجميع بحلول عام ٢٠٠٠. وخلصت مجموعة العمل الى أن المنظمة عليها لهذا السبب أن تتخذ قراراً حاسماً، فاما أن تضاعف جهودها وتركز مواردها لانجاز أهداف توفير الصحة للجميع بحلول عام ٢٠٠٠ أو أن تعيد صياغة تلك الأهداف عند مستويات أيسر تحقيقاً في ضوء الظروف العالمية المتغيرة.

٤- توجهات المنظمة المستقبلية

ترد في الفقرات التالية قائمة بالقضايا الأساسية التي حددتها مجموعة العمل والتي تتطلب اتخاذ إجراءات بشأنها.

١-٤ مهمة منظمة الصحة العالمية

ان الغاية التي تتوخاها منظمة الصحة العالمية كما نص على ذلك دستورها هي تمكين الدول الأعضاء من كفالة وصول جميع الناس الى أعلى مستوى ممكن من الصحة. ولتحقيق هذا الهدف يجب على المنظمة أن تتسم بوضوح المهمة والاتجاه. وتوفير الصحة للجميع هدف صحيح ودائم ينبغي التطلع الى تحقيقه. وربط "توفير الصحة للجميع" بعام ٢٠٠٠ كان طوال الأعوام الخمسة عشر الماضية فكرة حافزة غير أنه يمكن أن نرى الآن أنه ربط تقييدي يساء فهمه أحياناً وأنه يضع اطاراً زمنياً لا يمكن تحقيقه عالمياً. فالأمر يتطلب تحديداً مرامياً ومؤشرات أكثر واقعية وأيسر تنفيذاً لتوجيه العمل الصحي الدولي الذي تضطلع به المنظمة والدول الأعضاء في المستقبل. والرامي التنفيذية مثل استئصال مرض التهاب سنجابية النخاع أو داء التنتينات وتوسيع نطاق الرعاية الصحية الأولية ينبغي أن تحدد أدنى المستويات المقبولة للوضع الصحي أو الخدمات الصحية بما يتفق ومبدأ الانصاف. وهكذا يمكن أن يمثل عام ٢٠٠٠ المعلم الأول فقط في الجهد الدؤوب للوصول الى هدف "توفير الصحة للجميع".

الكفيلة بزيادة تقصير مدة انعقاد الجمعية مع ما ينجم عن ذلك من وفورات في التكاليف.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن ينظر في اقتراحات أخرى لتحسين أسلوب عمل جمعية الصحة العالمية وتقديم تقرير عنها الى المجلس في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤ وأن يركز المناقشات على القضايا الأساسية في ميادين السياسة العامة والاستراتيجية والبرامج وأن يحسن الاستفادة من الوسائل السمعية البصرية ويحقق وفورات أخرى في مدة انعقاد جمعية الصحة وتكاليفها.

٢-٢-٤ المجلس التنفيذي

١-٢-٤-٤ مقررات المجلس التنفيذي

تخلى المجلس التنفيذي تدريجيا عن جزء كبير من وظائفه الدستورية للأمانة وخاصة بعض وظائف صنع القرارات المتصلة بدوره بوصفه الجهاز التنفيذي لجمعية الصحة وبالإشراف الشامل على السياسة والتنظيم في المسائل التقنية والمالية والإدارية كما تنص عليها الفقرات ١٨ و ٢٨ و ٣١ من دستور المنظمة. وكثيرا ما يقوم أعضاء المجلس التنفيذي بمناقشة بنود جدول الأعمال مناقشة واسعة وعن علم ولكن المجلس يفشل في مجموعه في التركيز على المسائل الأساسية التي تتطلب البت فيها. كما يخفق المجلس في التوصل الى نتائج واضحة واعطاء توجيهات أو إرشادات محددة الى الأمانة أو جمعية الصحة سواء كان ذلك في شكل قرارات ومقررات اجرائية رسمية أو في شكل أقل في صفته الرسمية مثل المبادئ التوجيهية أو التوصيات المسجلة في المحاضر الموجزة.

■ الاجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى الأمانة اعتبارا من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤ أن تعين بوضوح وبالشكل الملئم في وثائق المجلس التنفيذي القضايا التي تتطلب المشورة أو التوجيه أو القرار من جانب المجلس الذي يؤكد ذلك بالتصويت عند الاقتضاء.

توجهاتها في الحاضر أو في المستقبل. وفي الغالب لا تتوفر المعلومات الأساسية عن آثار هذه القرارات من حيث الموظفين أو التكاليف أو موارد الميزانية أو الدعم الإداري. وفي كثير من الحالات لا تتضمن هذه القرارات أي حد زمني لصلاحياتها (مثل شرط الانقضاء) أو إشارة الى التقييم المعتمد والإبلاغ عن تنفيذ القرار. ويمكن التغلب على ذلك لو قام المجلس التنفيذي بصفته الجهاز المنقذ والميسر لأعمال جمعية الصحة باستعراض كل القرارات المقترحة قبل تقديمها الى الجمعية.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ أن يقدم الى جمعية الصحة العالمية في عام ١٩٩٤ قرارا مقترحا يخول المجلس التنفيذي بالتنسيق مع المدير العام وضع اجراءات روتينية لاستعراض جميع القرارات المقترحة قبل تقديمها الى جمعية الصحة العالمية اذا كان لهذه القرارات أثر محتمل على غايات المنظمة وسياساتها وتوجهاتها أو آثار من حيث التزويد بالموظفين والتكاليف وموارد الميزانية أو الدعم الإداري. ويضمن المجلس التنفيذي والمدير العام تقديم المقترحات الى جمعية الصحة العالمية مشفوعة بالمعلومات الأساسية اللازمة وأن يشمل نص القرارات المقترحة بندا بالحد الزمني أو التقييم أو تقديم تقرير عن القرار حسب الاقتضاء.

٢-١-٢-٤ أسلوب عمل جمعية الصحة العالمية

شهدت السنوات الأخيرة تحسينات كثيرة في أسلوب عمل جمعية الصحة. ولكن يمكن زيادة تركيز جدول الأعمال والمناقشات على القضايا الأساسية في ميدان السياسة العامة والاستراتيجية والبرامج مع إيلاء الاحترام الكامل لحرية المندوبين في جمعية الصحة في الاعراب عن أنفسهم. وينطبق ذلك بصفة خاصة على المناقشات في الجلسات العامة ولكنه ينطبق أيضا على المناقشات الجارية في اللجنتين الرئيسيتين "أ" و "ب". ويمكن الاستفادة بقدر أكبر من الوسائل السمعية البصرية الحديثة في عرض الموضوعات، لتقليص عدد الوثائق وتركيز الانتباه على القضايا التي تتطلب اسداء مشورة أو اتخاذ قرار بشأنها. وينبغي اتخاذ الخطوات

[illegible][illegible]

* : * : * : * : *

[illegible]

١٠

[illegible][illegible][illegible]

יְהוָה יִשְׁמַר אֶת יְהוּדָה וְיִשְׂרָאֵל יִשְׁמַר אֶת יִשְׂרָאֵל.

1. 1990-1991 წლისათვის დაგეგმილია საქართველოს
 2. საგარეო ურთიერთობების განვითარებისათვის
 3. საჭიროებისამართი საშუალებების გამოყენების
 4. შესაძლებლობების განსაზღვრის მიზნით
 5. საგარეო ურთიერთობების განვითარების
 6. საჭიროებისამართი საშუალებების გამოყენების
 7. შესაძლებლობების განსაზღვრის მიზნით

ॐ नमो भगवते वासुदेवाय ।

፲፱፻፲፱ ዓ.ም. ጥቅምት ፳፱ ቀን
 ለፌዴራል ጠቅላይ ሚኒስትር
 ለዲሞክራሲ አስተዳደር
 ለሰነድ ማስተካከያ
 ለሰነድ ማስተካከያ

יְהוָה יִשְׁמַר אֶת צֵדִיק וּלְכָל חַסְדּוֹ יִגְדֹּל

[illegible]

إجراءات اختيار أعضاء مكتب المجلس، زيادة إشراك جميع الأعضاء على مدار السنة في أعمال المنظمة. وعلى وجه التحديد ينبغي لمجموعة العمل أن تنظر في إمكانية تعيين رئيس منتخب من بين أعضاء المجلس قبل الانتخاب الرسمي بموجب المادة ١٢ من الدستور لعام واحد، واستمرار اشتراك الرئيس الذي انقضت ولايته في السنة التالية حتى يمكن اتباع نهج الفريق في كل دورة من دورات المجلس. كذلك ينبغي لمجموعة العمل أن تنظر في طرائق وسبل تحسين الاتصال والمشاركة فيما بين الرئيس وأعضاء المجلس والمدير العام على مدار السنة وإبقاء جميع أعضاء المجلس على علم باشتراك آحاد أعضاء المجلس في أعمال المنظمة. وينبغي لمجموعة العمل أن تقدم تقاريرها إلى المجلس بحلول كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٤-٢-٤ استطلاع المجلس التنفيذي لآراء الدول الأعضاء عن طريق الاقتراع

أتاح استطلاع آراء الدول الأعضاء عن طريق الاقتراع الذي أجرته مجموعة العمل خلال جمعية الصحة العالمية الخامسة والأربعين (جصع ٤٥) معلومات مفيدة عن مفاهيم أهمية عمل المنظمة وأدائها وكفاءتها وفعاليتها على جميع المستويات التنظيمية. وبين الاستطلاع ضرورة تعزيز صياغة السياسات وتعبئة الموارد وتطوير البنيات الأساسية من أجل تقديم خدمات الرعاية الصحية ومكافحة الأمراض المتوطنة وتأمين وجود بيئة صحية بصورة عامة.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ ينبغي للمجلس التنفيذي أن يجري من وقت لآخر استقصاءات لآراء الدول الأعضاء ومفاهيمها لأهمية عمل المنظمة وأدائها وكفاءتها وفعاليتها على جميع المستويات التنظيمية.

٤-٢-٣ اللجان الاقليمية

٤-٢-٣-١ أسلوب عمل اللجان الاقليمية
ان الرأي القائل بأن منظمة الصحة العالمية تتألف من سبع منظمات منفصلة رأي غير مقبول. ومع ادراك الفروق

٤-٢-٤ تعيين المدير العام والمديرين الاقليميين وتحديد ولاياتهم

نظرا لتزايد التعقيدات والمطالب على أعلى القيادات السفيدية بالمنظمة، وادراكا لتوافر المهنيين الصحيين ذوي الكفاءة العالية داخل المنظمة وخارجها، ينبغي النظر في استعراض الممارسات والاجراءات المتبعة في تعيين وتحديد فترة ولاية المدير العام والمديرين الاقليميين عملا بالمواد ٣١ و٥١ و٥٢ من الدستور ومن بين الخيارات التي يتعين دراستها ما يلي: الحد من عدد ولايات المدير العام/المديرين الاقليميين، وزيادة عدد سنوات كل ولاية مع الاقتصار على ولاية واحدة، واستخدام لجنة بحث تابعة للمجلس التنفيذي في تحديد المرشحين لمنصب المدير العام واستخدام لجان بحث تابعة للجان الاقليمية في تحديد المرشحين لمنصب المدير الاقليمي (مثلما حدث في اللجنة الاقليمية لأوروبا).

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ تشكيل لجنة فرعية خاصة مخصصة تابعة للمجلس التنفيذي للنظر في خيارات تعيين وتحديد ولايات المدير العام والمديرين الاقليميين ويشمل ذلك استخدام لجان بحث وتقديم تقارير في هذا الشأن إلى المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٤-٢-٥ مشاركة أعضاء المجلس التنفيذي في أعمال المنظمة

يبين الدستور والنظام الداخلي الراهن لأعضاء المجلس التنفيذي المسؤوليات الهامة وينصان على مساهمة كبيرة من أعضاء المجلس التنفيذي. بيد أن أعضاء المجلس بل ورئيسه كثيرا ما ينعزلون عن أعمال المنظمة إلا حينما يعقد المجلس دورة رسمية، أو من خلال الاتصالات باعتبارهم ممثلين لدول أعضاء. فضلا عن هذا فهناك دلائل على أن أعضاء المجلس أنفسهم لم يكونوا على استعداد دائم للنهوض بمسؤولياتهم الكاملة.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ انشاء مجموعة عمل صغيرة لتقديم التوصيات بشأن كيفية تحسين طرق تعيين أعضاء المجلس، تحسين

الأعضاء وبالقرارات التي تصدرها جمعية الصحة العالمية تتجاوز التطلعات الموارد والقدرات المؤسسية المتاحة للمنظمة. وينطوي برنامجا العمل العايمان الثامن والتاسع على تركيز طويل الأجل على إدارة البرامج، غير أن سرعة التغيرات العالمية تقتضي تبنيها منظما في منظمة، الطريق واعادة نظر في الأولويات بالتنسيق مع المجلس التنفيذي. ولئن كانت لامركزية المنظمة على الصعيدين الاقليمي والقطري تيسر الاستجابة للاحتياجات المحلية فبوسعها كذلك أن توجد عقبات في سبيل سرعة وفعالية الاتصال مع المقر الرئيسي وقد تشجع الموظفين في المستويين الاقليمي والقطري على تقليل استجابتهم للعمل الصحي الدولي العام. فلا بد من تحسين الاتصالات والتنسيق على جميع المستويات في المنظمة.

الواقعية بين الأقاليم هناك حاجة فاهرة لاثبات وحدة المنظمة من خلال تحسين التنسيق. وعلاوة على هذا فبالإمكان تعزيز عمل اللجان الاقليمية بادخال التحسينات المعنية في أداء جمعية الصحة العالمية والمجلس التنفيذي على النحو المقترح أعلاه. وبهذا يمكن مثلا أن تعنى لجنة دائمة تابعة اللجنة الاقليمية (ان لم تكن هذه اللجنة موجودة أصلا) بإجراء استعراض مسبق لمشاريع القرارات. وينبغي أن يشجع أسلوب العمل على زيادة تركيز المناقشات على السياسات والاستراتيجيات والقضايا البرنامجية واعتماد النتائج والقرارات واستخدام مجموعات فرعية غير رسمية لاستعراض البرامج وكذلك تحسين تنسيق جداول الأعمال بين اللجان الاقليمية والمجلس التنفيذي وجمعية الصحة العالمية.

■ الاجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن ينظر في انشاء فريق لوضع السياسات مستفيدا من الموظفين الحاليين وأن يوجه الرؤية البعيدة المدى واتجاهات السياسة وأولويات البرامج نحو القطاع الصحي والمنظمة.

■ يطلب الى المدير العام أن يعزز ويطور، مع المديرين الاقليميين تحسين نظام رسم السياسات وتحليل القدرات للتوصية بأولويات واضحة لتحقيق غايات البرامج ومبرمها وميزانياتها. وينبغي تنسيق هذه الأولويات على جميع المستويات بالمنظمة وتقديم التقارير عنها الى المجلس التنفيذي (أو لجنة البرنامج اذا أبقى عليها) على أساس سنوي.

■ يطلب الى المدير العام أن يقترح وينفذ نظاما ملائمة للإدارة والاتصالات وبوجه خاص مع المديرين الاقليميين لبلوغ الغايات والمرامي المقررة حسب الأولويات المحددة. وينبغي أن تخدم هذه النظم للإدارة والاتصالات نظم الإدارة والمعلومات (الفقرة ٣-٤ أدناه) من أجل تنفيذ السياسات بكفاءة وفعالية.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى اللجان الاقليمية دراسة أساليب عملها بقصد مواءمة اجراءاتها مع عمل المكتب الاقليمي والأقاليم الأخرى والمجلس التنفيذي وجمعية الصحة العالمية وتقديم تقارير عن ذلك الى المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٥.

٣-٤ المقر الرئيسي

ان دور المقر الرئيسي في وضع وتعميم السياسات والاستراتيجيات الشاملة وإدارة وقيادة برامج المنظمة وأنشطتها، لدور أساسي. كذلك يضطلع المقر الرئيسي بمسؤوليات رئيسية في التنسيق مع الوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة. وفي هذا الصدد تحتاج مهام معينة في المقر الرئيسي للمنظمة تتعلق بالسياسات والإدارة الشاملة الى مزيد من التأكيد.

١-٣-٤ تحديد السياسات

أصبحت منظمة الصحة العالمية قوة رئيسية في مجال تحسين الوضع الصحي في العالم من خلال سياستها الرامية الى توفير الصحة للجميع وتوفير الرعاية الصحية الأولية. وقد أوجدت هذه الانجازات تطلعات اضافية. فحين نقترن الانجازات بزيادة أعداد الدول

٤-٣-٤ نظم الإدارة والمعلومات

لا يوجد لدى المنظمة نظام ملائم للإدارة والمعلومات يسمح بسرعة تدفق المعلومات عن إدارة البرامج والمراقبة المالية والحالة الصحية والاسقاطات الصحية ومراقبة السلع الأساسية وجدها، بين البلدان والأقاليم والمقر الرئيسي وينبغي أن تعكس الجهود المبذولة حالياً لتحسين نظم الإدارة والمعلومات التغيرات الهامة اللازم إجراؤها في المنظمة لبلوغ القدرات والتوافقات اللازمة لإقامة نظام عالمي حقيقي.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يقدم تحليلاً مفصلاً للحالة الراهنة والقدرات والتوافقات والخطط والبرامج الخاصة بنظم الإدارة والمعلومات القائمة في جميع أنحاء المنظمة (المقر الرئيسي والمستويين الاقليمي والقطري). وينبغي أن يضع المدير العام خططا بديلة لنظام عالمي تابع للمنظمة يمكن استخدامه خلال أطر زمنية متغيرة، أي خلال ٣ و٥ و١٠ سنوات.

وينبغي أن يقدم المدير العام تقريراً عن جميع الأنشطة المبينة في الفقرة ٣-٤ الى المجلس التنفيذي بحلول كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٤.٤ المكاتب الاقليمية

تقوم المكاتب الاقليمية باعتبارها الحلقات الحساسة والوسيلة في السلسلة الممتدة من الأجهزة الرعائية في منظمة الصحة العالمية الى البلدان، بدراسة أولويات برامجها وقدراتها الادارية بصورة منتظمة. وينبغي للمكاتب الاقليمية على النحو المبين في الدستور بوجه خاص أن تحدد كيفية تعزيز قدراتها على توفير الدعم الاداري للجان الاقليمية وعلى تنفيذ قرارات جمعية الصحة العالمية والمجلس التنفيذي داخل أقاليمها.

١-٤-٤ احتياجات وأنماط التزويد بالموظفين

ينبغي أن تتوافق الخبرات التقنية المتاحة في المكاتب الاقليمية مع الاحتياجات الراهنة في الدول الأعضاء ولا سيما الاستجابة للتغيرات العالمية الأخيرة.

رس السهم أن تستفيد المنظمة من أنسب مستويات الموظفين التقنيين (بالمقر الرئيسي أو المكاتب الاقليمية أو المستوى دون الاقليمي/متعدد الأقطار أو المستوى القطري) بغية تنفيذ العمل الصحي الدولي ودعم البرامج التي تنفرد بها البلدان.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يستعرض فعالية الاجراءات والمعايير الحالية للمنظمة والتي تتبع في المقر الرئيسي والمكاتب الاقليمية وعلى المستوى القطري من أجل وضع أنماط لاختيار الموظفين وتمييزهم.

وينبغي أن يقدم المدير العام تقريراً الى المجلس التنفيذي عما يتوصل اليه من نتائج وتوصيات من أجل التغيير، وذلك بحلول كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٢-٤-٤ الخبراء الاستشاريون التقنيون

تبين من اقتراح استطلاع الآراء أنه ينبغي للمنظمة أن تعزز قدرتها على تقديم التعاون التقني في المجالات المتعلقة بوضع السياسات الصحية والتخطيط وتعبئة الموارد وإقامة البنيات الأساسية المستدامة. ويبدو أن المنظمة تستخدم بصورة متكررة أعداداً وأنواعاً محدودة من الخبراء الاستشاريين التقنيين مما يحد من تنوع الآراء بالنسبة للتعاون التقني في مجالات بعينها.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يستعرض بالتعاون مع المدبرين الاقليميين وفي ضوء التغيرات العالمية، ممارسات توفير المشورة التقنية للمنظمة وتحديد التغييرات اللازمة في مجال توفير الخبراء التقنيين والاستعانة بهم.

وينبغي أن يقدم المدير العام تقريراً من التقدم الممرز الى المجلس التنفيذي في دورة كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٣-٤-٤ الاتصالات والتعاون

ينبغي تعزيز الاتصالات وتبسيطها بين المكاتب الإقليمية والمقر الرئيسي والدول الأعضاء (باستخدام التكنولوجيا الحديثة) بغية تحسين فعالية المنظمة وسرعة استجابتها. وينبغي كذلك تعزيز التعاون بين وكالات الأمم المتحدة في أقاليم المنظمة من أجل تيسير التعاون والفعالية في تخطيط البرامج وتنفيذها. وينبغي للمجلس التنفيذي أن يواصل عقد الاجتماعات بانتظام مع المديرين الإقليميين لمناقشة الاستراتيجيات وتحديد فرص المبادرات وتبادل المعلومات التشغيلية والتوصية بالتحسينات الإدارية.

■ الإجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب إلى المدير العام أن يستعرض التفويض الممنوح للسلطات بين المقر الرئيسي والمكاتب الإقليمية وأن يحدث التغييرات الملائمة في ضوء الخبرات والاحتياجات الراهنة، وأن يقدم تقريراً عن التقدم المحرز إلى المجلس التنفيذي بحلول كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

■ ينبغي للمجلس التنفيذي أن يدرج في جدول أعماله وبصورة منتظمة اجتماعات مع المديرين الإقليميين لاستعراض الاستراتيجيات والتقدم المحرز بشأن القضايا الرئيسية المتعلقة بالتنشغيل والإدارة.

٥-٤ المكاتب القطرية

(ممثلة منظمة الصحة العالمية)

ظلت المكاتب القطرية تعتبر النقطة الرئيسية في المنظمة المعنية بتخطيط برامج المنظمة وإدارتها وتنفيذها. ومع أن الكثيرين من ممثلي المنظمة قدموا دعماً ممتازاً لوضع المشاريع وتنفيذها فهناك عدد من ممثلي المنظمة ليسوا على استعداد لتنفيذ كامل مجموعة برامج المنظمة للنهوض بالصحة. وتحتاج المكاتب القطرية كما يحتاج ممثلو المنظمة في جميع أنحاء المنظمة إلى استمرار التعزيز والتحديث.

١-٥-٤ مسؤوليات ممثلي منظمة الصحة العالمية

تواجه ممثلي المنظمة بصورة متزايدة قضايا تتعلق بالتخطيط وتنفيذ البرامج تمتد إلى أبعد من حدود

الصحة والتدريب التقليدي للمهنيين الصحيين. ويفتضي الأمر دراسة التوسع في توصيف الوظائف وفي تجميع الخبرات بغية تحديد المرشحين ذوي القاعدة الأقوى من المهارات المهنية. ومن بين خيارات التعليم المستمر التي يمكن تطويرها لتعزيز المهارات الحالية للموظفين على المستوى القطري التدريب الإضافي وزيادة فرص التناوب في المهام. وبصفة عامة فقد خلصت مجموعة العمل التابعة للمجلس التنفيذي إلى أن الشروط الواجب توافرها في ممثلي المنظمة تشمل الخبرة بالبرامج الصحية الوقائية والعلاجية وباقتصاديات الصحة والمهارات الإدارية. ومن ثم قد يحتاج ممثلو المنظمة في الوقت الحاضر وفي المستقبل إلى تدريب إضافي.

■ الإجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب إلى المدير العام أن يقيم البرامج الصحية القطرية الحالية والمخطط لها ويحدد الصورة البيانية للمهارات والمؤهلات اللازمة لاختيار ممثلين للمنظمة من ذوي المؤهلات العالية.

■ يطلب إلى المدير العام أن يضع الإجراءات الملائمة لضمان التطور الوظيفي لـ ممثلي المنظمة عن طريق التدريب الأولي والدوري وتناوب ممثلي المنظمة (بين الأقاليم والمقر الرئيسي) في ضوء الاحتياجات الراهنة للمنظمة.

٢-٥-٤ ممثلو المنظمة والتنسيق المشترك بين القطاعات

ينبغي أن يكون دور ممثلي المنظمة هو الريادة في مجالات الصحة والتغذية وتنظيم الأسرة وصحة البيئة أمام الفرق القطرية التابعة للأمم المتحدة. وينبغي أن تعطى لـ ممثلي المنظمة ولايات من المكاتب الإقليمية والمدير العام لاتخاذ المبادرات فيما يتعلق بتنسيق الأنشطة الصحية المشتركة بين القطاعات.

■ الإجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب إلى المدير العام أن يصدر توجيهاته للمديرين الإقليميين وممثلي المنظمة للأخذ بزمam التنسيق بين القطاعات فيما بين وكالات الأمم

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يستعرض دور ممثلي المنظمة وأن يوصي بالتدابير المناسبة لتعزيز ادماج عمل ممثلي المنظمة في عملية وضع سياسات واستراتيجيات المنظمة. وينبغي بالإضافة الى ذلك أن يستفيد المدير العام من التطورات المنخفضة التكلفة في تكنولوجيات الاتصال، من قبيل الأقراص المدمجة ذات الذاكرة للقراءة فقط CD ROMS والتكامل مع المكتبات الوطنية المنظمة إلكترونياً (في مجال الطب والمجالات الأخرى)، من أجل تحسين سبل وصول ممثلي المنظمة الى المعلومات.

وينبغي للمدير العام أن يقدم تقريراً عن الاجراءات المتخذة الى دورة المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٥-٤-٥ تمثيل المنظمة في الدول الأعضاء

ينبغي للمنظمة أن تعمل على أن يكون لها شكل ما من التمثيل في كل من الدول الأعضاء. وقد ترغب دول أعضاء، وخاصة البلدان المتقدمة التي ليست بحاجة الى ممثلين للمنظمة، في النظر في انشاء "مكتب تنسيق مع المنظمة" أو "مركز اتصال مع المنظمة" على نفقتها.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يستطلع رأي الدول الأعضاء بشأن اهتمامها بوجود أشكال بديلة لتمثيل المنظمة، على النحو المذكور أعلاه، داخل بلدانها.

ينبغي للمدير العام أن يقدم تقريراً عن الاجراءات المتخذة بمقتضى الفرع ٥-٤ الى دورة المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٦-٤ التنسيق مع الأمم المتحدة والوكالات الأخرى

ان تنسيق الموارد التي تقدمها الجهات المانحة الرئيسية ومناخمة الأمم المتحدة أمر ضروري. وهو الشرط

المتحدة وبين الجهات المانحة الرئيسية (انظر البند ٤-٦-٢)، وأن يقدم تقريراً عن النتائج الى دورة المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٣-٥-٤ تفويض السلطة لممثلي المنظمة

يختلف تفويض السلطة لممثلي المنظمة في الأقاليم المختلفة، وينبغي إعادة النظر فيه وتحديثه وتوحيده، مع الاعتراف على النحو الواجب بالظروف الخاصة لكل اقليم. والجراءات التنفيذية التي تتبعها المكاتب القطرية تختلف اختلافاً شديداً. ويتعين استعراضها وتحديثها وتوحيدها. وينبغي توفير حد أدنى من موارد التشغيل لجميع مكاتب ممثلي المنظمة. كما ينبغي تعزيز روابط الاتصال بين مكاتب ممثلي المنظمة والمكاتب الإقليمية ومقر المنظمة الرئيسي.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يقوم باستعراض وتحديث وتوحيد عمليات تفويض السلطة، والجراءات الادارية/التوجيهية والجراءات التنفيذية في المكاتب القطرية، وموارد التشغيل الأساسية لمكاتب ممثلي المنظمة في جميع أنحاء المنظمة، وأن يقدم تقريراً عن النتائج الى دورة المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٤-٥-٤ اشتراك ممثلي المنظمة في الحوار حول السياسات والحوار التقني

يشعر كثير من ممثلي المنظمة بأنهم في معزل عن مناقشة السياسات داخل المنظمة. وينبغي أن تتاح لممثلي المنظمة فرصة أكبر للمشاركة بخبراتهم والاشتراك في الأنشطة المتعلقة بوضع السياسات والاستراتيجيات، التي تنصل اتصالاً وثيقاً بعملهم، والتي تجرى في مقر المنظمة الرئيسي ومكاتبها الإقليمية. وبالإضافة الى ذلك، يتطلب الأمر ابلاغ ممثلي المنظمة بسرعة بالمعلومات التقنية الأساسية وقرارات السياسة العامة وتيسير وصولهم الى المعلومات السياسية والتقنية والادارية ذات الصلة.

وكالات الأمم المتحدة المتخصصة في مجالات اختصاصها، على سبيل المثال منظمة الصحة العالمية فيما يختص بالأمور الصحية .

٣-٦-٤ تنسيق المنظمة للموارد الصحية

ينبغي للمنظمة في أحوال معينة أن تعمل لتحسين توجيه وأثر الموارد المتاحة للوكالات الأخرى من أجل تحسين الصحة، بدلا من التنافس على مراقبة الموارد أو الاضطلاع بمسؤولية التنفيذ الأولي. وعلى سبيل المثال، يمكن في مشاريع الري أن تقوم المؤسسات الزراعية بدور رئيسي عن طريق تعديل ممارسات الري من أجل مكافحة البلهارسية .

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يتخذ التدابير المناسبة لتقديم المعلومات والتوصيات المناسبة الى الأمم المتحدة/الوكالات المانحة المسؤولية عن مشاريع التنمية، بغية ادراج ترصد الأمراض، والوقاية منها ومكافحتها، بوصفها جزءا لا يتجزأ من كل مشروع انمائي، أو تدخل برنامجي أو خدمة مستهدفة في مناطق جغرافية محددة .

٤-٦-٤ التوحيد الاقليمي بالأمم المتحدة

ان الاختلافات في الهياكل والاجراءات بين بعض أقاليم منظمة الصحة العالمية وسائر مؤسسات الأمم المتحدة يمكن أن يضعف التنسيق ويؤدي الى نشوء مشكلات تنفيذية على الصعيدين القطري والاقليمي.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يدخل في حوار مع أمانة الأمم المتحدة لدراسة وسائل تقليل الاختلافات في الاجراءات المتبعة في الأقاليم وفي الاجراءات التنفيذية بين وكالات الأمم المتحدة .

ينبغي للمدير العام أن يقدم تقريراً الى دورة المجلس التنفيذي المزمع عقدها في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤

الأساسي لتحقيق فعالية تخطيط تدخلات الرعاية الصحية وتنميتها. وينبغي أن تضطلع المنظمة بدور قيادي في تأمين التنسيق داخل منظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق بجميع الأمور المتعلقة بالصحة .

١-٦-٤ الاصلاحات الهيكلية في الأمم المتحدة

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يضمن أن تكون المنظمة نشطة في استجابتها للاصلاحات الهيكلية والتنفيذية الجارية في الأمم المتحدة وبرامجها. وينبغي للمنظمة أن تعدد ورقات مفاهيمية وورقات عمل من أجل تيسير اعتماد اجراءات في اطار منظومة الأمم المتحدة تعزز التعاون بين الوكالات والتعاون في حل مشكلات الصحة والتنمية .

٢-٦-٤ التنسيق القطري والعالمي

ان النظم الحالية للتنسيق القطري والعالمي داخل الأمم المتحدة بحاجة الى تحسين كبير. وبالنظر الى تعقد مشكلات وبرامج التنمية العامة، يمكن تحقيق تنسيق البرنامج العام للأمم المتحدة على نحو أفضل أحيانا عن طريق اضطلاع وكالة الأمم المتحدة المتخصصة المعنية بدور القيادة، على سبيل المثال برنامج الأغذية العالمي بالنسبة للتغذية في حالات الطوارئ، ومنظمة الصحة العالمية بالنسبة للرعاية الصحية، ومنظمة الأغذية والزراعة بالنسبة للقضايا المتعلقة بالزراعة، بدلا من أن يقتصر التنسيق على برنامج الأمم المتحدة الانمائي.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام أن يدخل في مناقشات مع العناصر القيادية المناسبة بالأمم المتحدة لضمان أفضل استخدام "للمكاتب الموحدة" للأمم المتحدة مع منسقي الوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة (وليس مع منسقي برنامج الأمم المتحدة الانمائي وحدهم). ويمكن لهذا النظام الجديد أن يوفر، في اطار التنسيق العام الذي يضطلع به برنامج الأمم المتحدة للبيئة، قيادة واضحة "لفريق الأمم المتحدة القطري" تضطلع بها

عن التقدم المحرز في جميع الأنشطة الواردة في الفرع ٦-٤.

٧-٤ الاعتبارات المتعلقة بالميزانية والاعتبارات المالية

تجتاز المنظمة حالياً عامها الثاني عشر حيث لا يسجل أي نمو حقيقي لميزانياتها العادية التي تمول عن طريق اشتراكات الدول الأعضاء. وبالنظر للأهمية النسبية للمحة، فإنه ينبغي إعادة النظر في مبدأ النمو الصغير للميزانية. وينبغي بقدر الامكان تجهيز المعلومات المتعلقة بالفائدة مقابل التكلفة والفعالية مقابل التكلفة، وذلك لتبرير جميع المتطلبات اللازمة من الموارد. ولتحقيق هذه الغاية ينبغي أن تتبع في اجراءات تقديم طلبات الميزانية وإدارة الموارد المالية الأولويات المقررة وأن يلتزم جميع الموظفين بهذه الاجراءات.

١٧-٤ البرامج الخارجة عن الميزانية وتمويلها

تشكل الموارد الخارجة عن الميزانية عنصراً مالياً مكملاً هاماً لاستمرارية الأنشطة البرنامجية الحيوية. والبرامج التي تمول من مصادر خارجة عن الميزانية تقدم عادة اسهاماً حاسماً في الخدمات الصحية. غير أن هذا الوضع يولد في كثير من الأحيان تنافساً في السياسات والقرارات المتعلقة بالميزانية بالنسبة للمجلس التنفيذي وجمعية الصحة العالمية واللجان الإقليمية والهيكل الإداري للبرامج الخاصة التي تمول من خارج الميزانية والتي تسيطر عليها الجهات المانحة. وهناك "فجوة نفقات عامة" متزايدة ناشئة من مستوى تكلفة دعم النفقات العامة الذي رخصت به الأمم المتحدة والذي تبلغ نسبته ١٣٪. وعموماً، فإن النفقات العامة الفعلية المطلوبة لدعم البرامج تقترب نسبتها من ٣٥٪. لذلك يتعين أن تقدم الميزانية العادية اعانة للبرامج التي تمول من خارج الميزانية بنحو ٢٢٪ من مستويات تمويل النفقات العامة. وينشأ عن ذلك عبء إضافي بالنسبة لبرامج الميزانية العادية وخدماتها التي لا تحصل على أموال من مصادر خارجة عن الميزانية.

■ الاجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ ينبغي للمجلس التنفيذي أن ينظر في تعيين أحد

أعضاء المجلس التنفيذي للاشتراك في لجنة إدارة كل برنامج رئيسي من البرامج التي تمول من مصادر خارجة عن الميزانية (والتي تشكل عادة من الجهات المانحة)، وذلك لتيسير تنسيق وتوافق السياسات والقرارات والأولويات مع سياسات وقرارات وأولويات جمعية الصحة العالمية/المجلس التنفيذي.

■ يطلب إلى المدير العام أن يسعى للحصول على موافقة جمعية الصحة العالمية على أن تكون له سلطة تقدير المعدلات المناسبة للنفقات العامة، حتى نسبة ٣٥٪، بالنسبة للبرامج التي تمول من مصادر خارجة عن الميزانية.

■ ينبغي للمجلس التنفيذي أن ينشئ نظاماً للتعهد بالمساهمات لتأمين أموال إضافية للبرامج ذات الأولوية التي تمول من الميزانية العادية، بما فيها البرامج التي تتناول المهام المعيارية.

وينبغي للمدير العام أن يقدم تقريراً عن النتائج إلى دورة المجلس التنفيذي في كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.

٢٧-٤ مدخلات الميزانية ومخرجاتها

ينبغي أن تتيح اجراءات الادارة الداخلية ونظم المعلومات رصد الأنشطة، على أساس مدخلات الميزانية والنتائج المتوقعة، من أجل ضمان دعمها للأهداف والغايات والمرامي المقبولة. ولا توفر النظم الحالية للميزنة والرصد قدرة كافية لرصد فعالية وكفاءة تخطيط وتنفيذ البرامج في بلوغ الغايات/المرامي المقررة باستخدام الموارد المتاحة.

■ الاجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

■ ان المجلس، اذ يلاحظ أن المخصصات الإقليمية والقطرية تقوم أساساً على المخصصات في السنوات السابقة، يطلب إلى المدير العام أن ينشئ نظم/آليات ميزنة لاستخلاص أكبر فائدة من عملية الميزنة تبعاً للغايات/المرامي، ولتيسير تحقيق الأولويات واتاحة اجراء تعديلات دورية لهذه الأولويات وفقاً للاحتياجات الصحية المتغيرة.

٨-٤-٢ مبادرات البحوث

ينبغي للمنظمة أن تحفز، وكذلك أن تنسق، طبيعة ومواضيع البحوث التي تجرى في مختلف أنحاء العالم. ويتطلب الأمر بذل جهود متزايدة لضمان سرعة تطبيق نتائج البحوث، ولاسيما على المستوى القطري. ويمكن استخدام المراكز المتعاونة مع المنظمة أيضا في زيادة سرعة المبادرات البحثية والإسهام في الخبرة التقنية المتاحة للمنظمة.

■ الإجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ في سبيل تأمين أفضل استخدام ممكن للموارد المتاحة لقطاع الصحة، ينبغي للمدير العام استعراض وتحديث الإرشادات والإجراءات القائمة المتصلة بالمراكز المتعاونة مع المنظمة ومشاركتها في مبادرات البحوث المطلوبة للمنظمة. وينبغي أن يركز الاستعراض بصفة خاصة على الوسائل التي تسهل، بأسلوب تراكمي، تنسيق جهود البحوث التي تقوم بها شبكة المراكز المتعاونة المنتشرة في جميع أنحاء العالم من أجل تحقيق أهداف توفير الصحة للجميع والمبادرات الصحية الأخرى ذات الأولوية.

■ يطلب إلى المدير العام أن يقتضي من كل برنامج أن يدرج بندا في الميزانية لأجراء أنشطة البحوث العلمية الأساسية والبحوث التنفيذية كجزء من عملية تطويره المؤسسي لبلوغ مستوى الامتياز التقني.

٨-٤-٣ المراكز المتعاونة مع المنظمة

توفر المراكز المتعاونة مصدرا هاما للقدرة التقنية للمنظمة بصفة عامة، وليس في المسائل البحثية وحسب. ولم تستخدم المنظمة طاقات المراكز المتعاونة استخداما كاملا، وكثيرا ما يحدث بعد تعيين المنظمة لمركز متعاون أن لا توضع خطة سنوية لتأمين إسهام مؤسسي من المركز في العمل الصحي العالمي. وينبغي أن يتيح استخدام المراكز المتعاونة منهجا ذا مردودية لتعزيز القدرات التقنية أو إسداء التعاون التقني أو إجراء البحوث المناسبة، ولاسيما في المجالات البرنامجية التي تعاني من قيود بسبب موارد الميزانية المحدودة أو المتناقصة.

وينبغي للمدير العام أن يقدم تقريرا عن التقدم المحرز إلى كل دورة من دورات المجلس التنفيذي.

٨-٤ الخبرة التقنية والبحوث

تعتمد مصداقية المنظمة وفعاليتها إلى حد كبير على تعزيز وتوسيع خبرتها التقنية.

٨-٤-١ الكفاءة التقنية

ينبغي أن تكون الكفاءة التقنية المعيار المهيمن في اختيار وتعيين الموظفين لفترات طويلة أو قصيرة مع مراعاة قرارات الأجهزة الرئاسية فيما يتعلق بالتوزيع الجغرافي المناسب. وينبغي أن تقدم المنظمة التدريب الدوري للموظفين للمحافظة على مهاراتهم التقنية وتطوير مستقبلهم الوظيفي. وينبغي تشجيع المناوبة بين الموظفين في جميع أنحاء المنظمة بل وخارجها.

■ الإجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب إلى المدير العام أن يحسن الإجراءات المتعلقة بالموظفين لضمان ما يلي: الكفاءة التقنية كأساس أولي لاختيار وتعيين الموظفين لفترات طويلة أو قصيرة، تصميم وتنفيذ برامج مناسبة لتطوير المستقبل الوظيفي والتعليم المستمر، ووضع نظام للمناوبة بين العاملين في المقر الرئيسي والأقاليم. وينبغي أن يقيم المدير العام تأثير التوزيع الجغرافي للوظائف في نوعية الموظفين.

■ ينبغي للمجلس التنفيذي أن يسترعي انتباه جمعية الصحة العالمية إلى تأثير التعيينات السياسية التي تقوم بها الأمانة بناء على ضغوط تمارسها الدول الأعضاء في نوعية الموظفين، وفي قدرة المنظمة على أداء الوظائف الموكولة ليها.

وينبغي للمدير العام أن يقدم تقريرا إلى المجلس التنفيذي عن التقدم المحرز في هذه المجالات في تقرير فترة السنتين عن موضوع التعيينات.

وطرقها، ولا سيما وسائل الاعلام، لنشر مفاهيم النهوض بالصحة والوقاية من المرض.

■ يطلب الى المدير العام اصدار مطبوعة سنوية تتضمن تقريراً عن جهود وبرامج المنظمة الهادفة الى تحسين الحالة الصحية في العالم. وينبغي أن يكون هذا التقرير على غرار تقرير اليونيسيف الذي يحمل عنوان "وضع أطفال العالم" من حيث القراء المستهدفين والسياق الترويجي.

وينبغي أن يقدم المدير العام تقريراً الى المجلس التنفيذي كل سنة في دورة كانون الثاني/يناير بشأن التقدم المحرز فيما يتعلق بالأخذ بأسباب الاتصالات المتقدمة في المنظمة.

٥- الاستنتاجات

٥-١ تعد مناقشات مجموعة العمل التابعة للمجلس التنفيذي وتوصياتها بمثابة إعادة نظر أساسية في طريقة اضطلاع المنظمة بمهامها. ومن المأمول أن يؤدي ذلك الى تعزيز قدرة المنظمة على التصدي للمهام الجسيمة التي سطرها اليوم وأن يساعد على ولوج القرن الحادي والعشرين مزودة بالوسائل اللازمة لمواجهة التحديات الجديدة. وقد أوصينا بإدخال التغييرات على الهياكل وطرق العمل بهدف تحسين الوضع الصحي والرعاية الصحية في كافة أرجاء العالم.

٥-٢ وتعتبر الأعمال التي أوصت بها مجموعة العمل التابعة للمجلس التنفيذي من مسؤولية المدير العام أو المجلس التنفيذي نفسه أو مجموعة من الشركاء العاملين الذين يجب عليهم متابعة الفرص المشار إليها في هذا التقرير بكل حزم. بيد أن ضمان الاستمرارية يتطلب، على وجه الاستعجال، استنباط الوسائل التي يمكن بها للمجلس التنفيذي أن يرصد العمل ومواصلة تنفيذ الأنشطة، بما في ذلك أي اسهام محتمل يمكن أن يقدمه الأعضاء الحاليون في مجموعة العمل التابعة للمجلس.

■ الاجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ ينبغي أن يشكل المجلس التنفيذي مجموعة صغيرة تحدد، بالتعاون مع المدير العام، سبل زيادة الاستفادة من المراكز. وينبغي إيلاء أهمية خاصة للقيام بالبحوث الصحية ذات الأولوية وتنفيذ مبادرات الرعاية الصحية الأولية وتوفير الصحة للجميع.

■ يطلب الى المدير العام وضع خطط سنوية مع كل مركز متعاون للمساعدة على تنفيذ الأعمال الصحية الدولية المناسبة، وتقييم قدرة المركز على الحفاظ على المهام الخاصة التي يضطلع بها.

وينبغي أن يقدم المدير العام تقريراً الى المجلس التنفيذي في دورة كانون الثاني/يناير ١٩٩٤ بشأن كافة المجالات الوارد ذكرها في الفرع ٨-٤.

٩-٤ الاتصالات

يعتبر التسويق الاجتماعي وتحسين تعليم المهنيين الصحيين وتعبئة قادة الرأي عوامل رئيسية في اتاحة الفرصة لاجراء التدخلات من أجل بقاء الأطفال وتبني أنماط سلوك تخفف من المخاطر. وسع أن هذه الانجازات "الممكن إعادة تحقيقها" حدثت في ظل ظروف ثقافية متعددة ولدى فئات اجتماعية اقتصادية متفاوتة، فإن المنظمة لم تستطع استخدام هذه الوسائل الفعالة على نحو كامل وتحويلها الى مجال العمل الصحي العالمي و برامج التنمية الصحية في جميع الدول الأعضاء.

■ الاجراءات المطلوبة من المجلس التنفيذي

■ يطلب الى المدير العام تنمية قدرة المنظمة على الاستزادة من استخدام سبل الاتصال الحديثة