

AUGMENTATION DES TAXES SUR LE TABAC



L'augmentation des taxes sur le tabac permet de réduire la demande de tabac

= Les taxes constituent un des moyens les plus efficaces de réduire le tabagisme. En effet, des taxes sur le tabac plus élevées augmentent les prix du tabac, ce qui entraîne une baisse de la consommation. De plus, augmenter le prix du tabac permet de réduire le tabagisme en décourageant les consommateurs potentiels de commencer à fumer, en encourageant les consommateurs actuels à arrêter, et enfin en empêchant ceux qui ont arrêté de reprendre la consommation de tabac.

Problématique

Augmentation du tabagisme dans la Région OMS de la Méditerranée orientale

= La consommation de tabac est en augmentation dans plusieurs pays de la Région. Dans les 40 prochaines années et à l'échelle mondiale, l'Égypte, la République islamique d'Iran et le Pakistan devraient figurer parmi les principaux pays où la consommation de tabac sera en augmentation.

= Les cigarettes sont la forme la plus courante de tabac soumise à une réglementation ; cependant, d'autres formes de tabac existent également dans la Région. Le tabac de la pipe à eau est le plus populaire, et on estime que l'Arabie saoudite et l'Égypte représentent plus de 40 % du marché mondial. Le tabac sans fumée est répandu dans des pays comme l'Afghanistan, le Pakistan et le Yémen et sa consommation augmente également dans le reste de la Région.

Faibles prix du tabac et des taxes sur le tabac

= En comparaison avec les autres régions de l'OMS, la Région de la Méditerranée orientale vient en deuxième place en ce qui concerne le faible niveau en moyenne des prix du tabac et en troisième place pour le niveau moyen des droits d'accise (Fig.1). Les prix et les taxes, en proportion du prix de vente au détail sont très variables d'un pays à l'autre dans la Région.

= Plusieurs formes de tabac autres que les cigarettes sont souvent très peu taxées ou ne le sont pas du tout. Si l'augmentation des taxes s'applique uniquement aux cigarettes, les fumeurs pourraient passer à d'autres formes de consommation de tabac, telles que la pipe à eau et le tabac sans fumée.

Commerce illicite des produits du tabac

= Plusieurs pays de la Région sont la cible de contrebandiers de cigarettes. Les cigarettes de contrebande ne sont pas taxées et sont par conséquent moins chères. Elles empêchent les États de percevoir des recettes fiscales et réduisent l'efficacité de leurs politiques de tarification, des restrictions légales et des réglementations sanitaires sur le tabac. L'élimination du commerce illicite de tabac dans la Région entraînerait une augmentation des prix des cigarettes et permettrait ainsi la réduction de la consommation et de sauver des vies, tout en augmentant les recettes fiscales du gouvernement.

Politique

Augmenter les taxes sur le tabac

= Imposer des taxes sur tous les produits du tabac afin d'augmenter les prix. Les taxes doivent être élevées si l'on veut parvenir à l'augmentation de prix souhaitée.

= Promouvoir la collaboration régionale et internationale en matière d'élaboration des politiques fiscales et de restrictions du commerce illicite des produits du tabac.

Résultats

= Améliorer la santé publique en réduisant le tabagisme.

= Engendrer des recettes publiques.

Une meilleure politique

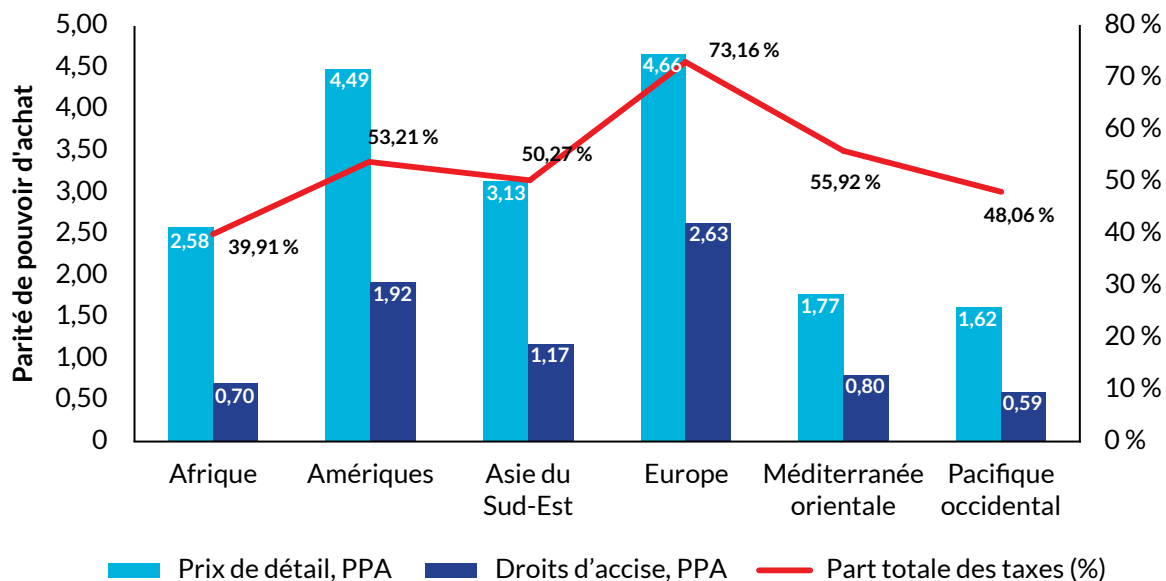
= Utiliser une partie des recettes pour financer la lutte antitabac ou d'autres activités de promotion de la santé en vue de réaliser un impact plus important sur la santé.

« Des données factuelles issues de plus de 100 études, notamment celles menées dans les pays à revenu faible et intermédiaire, indiquent que le fait de taxer lourdement le tabac constitue pour les gouvernements nationaux dans le monde entier une occasion unique majeure de maîtriser les maladies non transmissibles ».

- The Lancet Commission on Investing in Health (2013) [Commission sur l'investissement dans la santé de la revue spécialisée The Lancet]

Des taxes sur le tabac plus élevées = moins de fumeurs, moins de morts et des communautés en meilleure santé.

AUGMENTATION DES TAXES SUR LE TABAC



PPA : Parité de pouvoir d'achat

Fig 1. Prix moyen pondéré pour la marque la plus vendue, droits d'accise par paquet, et part totale des taxes par région de l'OMS, 2012.

Source : adapté du rapport OMS sur l'épidémie mondiale de tabagisme 2013 : Faire respecter l'interdiction de la publicité en faveur du tabac, de la promotion et du parrainage. Genève, Organisation mondiale de la Santé, 2013.

Impact

Des personnes en meilleure santé

- = Réduire la consommation

L'augmentation des taxes sur le tabac en vue d'atteindre une hausse de 10 % des prix du tabac permettra de réduire de 4 % la consommation dans les pays à revenu élevé et d'environ 5 % dans les pays à revenu faible et intermédiaire.

- = Sauver des vies

Selon l'OMS, si les pays de la Région OMS de la Méditerranée orientale augmentaient de 50 % les droits d'accise qu'ils perçoivent sur les paquets de cigarettes, il y aurait plus de 3,5 millions de fumeurs en moins et 785 000 décès imputables au tabagisme, au minimum, seraient évités (OMS, données non publiées, 2014). De plus, à l'échelle mondiale, 11 millions de décès seraient évités.

- = Aider les personnes vulnérables

Parce que les jeunes disposent relativement de moins d'argent à dépenser, ils sont relativement plus sensibles aux prix élevés. Si le tabac devient moins abordable,

cela les empêchera de commencer à fumer et les aidera à réduire leur consommation.

Les personnes à faible revenu consacrent une proportion relativement élevée de leur revenu au tabac. Le fait que le tabac soit moins abordable leur permettra de consacrer leur argent à des biens essentiels et d'améliorer leur santé, réduisant ainsi les inégalités en matière de santé dans la société.

Des budgets mieux équilibrés

- = Augmenter les recettes fiscales

Des données provenant de plusieurs pays indiquent que les droits d'accise sur le tabac peuvent engendrer d'importantes recettes fiscales (Fig.2). L'OMS estime qu'une augmentation de 50 % des droits d'accise permettrait de générer des revenus additionnels s'élevant à 1,9 milliard de dollars US dans la Région (OMS, données non publiées, 2014). Ce montant représente plus de 13 % des dépenses publiques générales de santé, au niveau régional. La contribution des pays à revenu faible à ces recettes fiscales additionnelles est moins importante

en raison de leur plus grande sensibilité aux prix.

- = Augmenter la productivité

L'amélioration de la santé entraîne une hausse de la productivité du travail, augmentant ainsi les revenus personnels et stimulant le développement économique.

- = Réduire les dépenses de soins de santé

L'amélioration de la santé permet de réduire les dépenses publiques consacrées aux services de soins de santé et de dégager des fonds pour d'autres activités importantes telles que l'éducation ou la lutte contre la pauvreté.

Mise en œuvre

Comment taxer les produits du tabac ?

- = Appliquer des taxes élevées et comparables sur tous les produits du tabac :

- » afin d'éviter que les consommateurs ne se tournent vers des produits relativement moins chers.

AUGMENTATION DES TAXES SUR LE TABAC

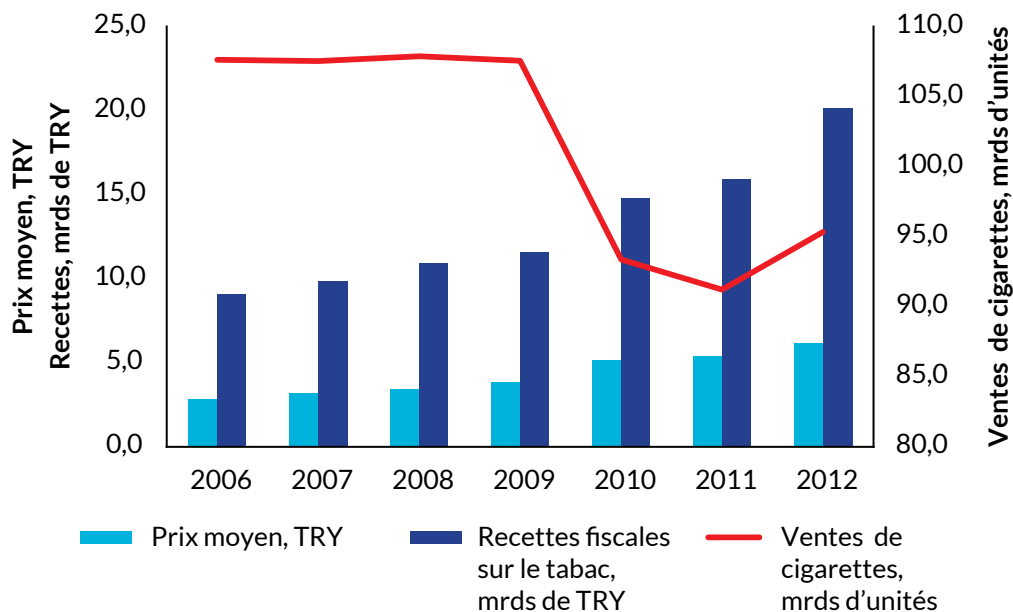


Fig 2. Ventes de cigarettes, prix et recettes fiscales en Turquie 2006-2012

Source : OMS, données non publiées, 2014.

= Établir des droits d'accise équivalents à au moins 70 % du prix du détail :

- » afin de parvenir à une hausse significative des prix.

= Utiliser une structure de système fiscal simple :

- » facile à appliquer et ;
- » offrant moins de possibilités d'évasion et de fraude fiscales.

= S'appuyer davantage sur une taxation spécifique (fondée sur la quantité) que sur des taxes *ad valorem* (fondées sur la valeur) :

- » entraîne des augmentations plus importantes des prix ;
- » réduit l'écart de prix entre les produits de marque et les produits bon marché ;
- » moins d'incitations à passer à des produits bon marché.

= S'appuyer sur les droits d'accises plutôt que sur les droits à l'importation :

- » réduit la vulnérabilité des recettes causée par la dépendance au prix à l'importation ;

» conformément aux accords commerciaux régionaux et internationaux.

= Mettre en place un mécanisme permettant d'ajuster automatiquement les taxes en fonction de l'inflation et de la hausse des revenus :

- » afin que les prix réels ne baissent pas, ce qui rendrait les produits du tabac plus abordables.

= Éliminer les ventes de produits du tabac en franchise de droits et de taxes :

- » conformément à l'article 6 de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac.

Renforcer les capacités en vue de surveiller les marchés des produits du tabac

= Contrôler la chaîne d'approvisionnement

- » Octroyer des licences à toutes les entités impliquées dans la fabrication et la distribution.
- » Utiliser un système moderne de surveillance, de suivi et de traçabilité.

= Collaborer avec les douanes ainsi que les organisations régionales et

internationales pour surveiller le commerce :

- » conformément au Protocole de l'OMS pour éliminer le commerce illicite des produits du tabac.

Évaluer fréquemment les effets de la hausse des taxes

= Maintenir une base de données complète.

= Mener ses propres analyses de marché ; ne pas se fier aux données de l'industrie du tabac.

Veiller à ce que des sanctions promptes et sévères soient prises à l'encontre des personnes prises en flagrant délit de commerce illicite de produits du tabac

= Se concentrer sur les individus qui dirigent les opérations de commerce illicite et non pas sur ceux qui se trouve au bout de la chaîne de distribution.

Opposition

« L'augmentation des taxes sur le tabac fera baisser les recettes fiscales »

= La consommation légale de tabac diminue.

AUGMENTATION DES TAXES SUR LE TABAC

= Certaines personnes arrêteront de fumer ; d'autres s'adonneront à la fraude ou à l'évasion fiscale.

Non, les recettes fiscales augmenteront, au moins à court et moyen terme

= La baisse des ventes est proportionnellement inférieure à l'augmentation des prix.

= La part des taxes dans les prix est faible dans de nombreux pays.

« L'augmentation des taxes sur le tabac encourage l'évasion fiscale »

Cependant, d'autres facteurs contribuent davantage au commerce illicite.

= Inefficacité de l'administration douanière et fiscale.

= Manque de coordination au niveau national et entre les partenaires commerciaux.

= Faiblesse de la gouvernance et corruption.

= Manque d'engagement du gouvernement.

= Réseaux de crime organisé et existence de réseaux de distribution informels.

« L'augmentation des taxes sur le tabac encourage la fraude fiscale »

= Par exemple, en fixant le prix des marques de manière à ce qu'elles soient moins taxées.

Non, ce n'est pas le cas si une structure fiscale simple est adoptée.

= Des systèmes fiscaux compliqués permettent aux entreprises et aux individus de commettre des fraudes fiscales en profitant des lacunes du système.

« Les taxes sur le tabac entraîneront une baisse de l'activité économique et auront un impact négatif sur les pauvres »

Non, les dépenses consacrées au tabac seront remplacées par des dépenses consacrées à d'autres produits

= Relativement, les pauvres bénéficient davantage aux améliorations en taxes de santé bien qu'ils contribuent relativement moins aux augmentations des recettes fiscales en raison de leur plus haute sensibilité aux prix.

Défis régionaux et orientations futures

Défis

= La consommation de tabac devrait augmenter dans la Région.

= Le prix moyen des cigarettes est le deuxième plus faible en moyenne comparé aux autres régions de l'OMS.

= Variation importante de l'incidence des prix et des taxes entre les pays de la Région.

= Dix pays de la Région n'imposent aucuns droits d'accise mais dépendent des droits à l'importation qu'ils vont devoir interdire progressivement du fait des accords commerciaux internationaux.

= En raison de la réglementation stricte du marché de la cigarette, l'industrie du tabac se tourne vers les marchés des autres produits du tabac.

= Tendance à la hausse du commerce illicite.

Changements proposés

= Augmenter les taux de taxes actuels.

= S'écarter des taxes à l'importation.

= Adopter un système fiscal simple.

= Réduire les différences de taxation entre les produits du tabac.

= Adopter des mesures répressives contre le commerce illicite en surveillant et en contrôlant la chaîne d'approvisionnement.

Effets escomptés

= Réduction de la consommation de tabac qui entraînera des bénéfices sur le plan de la santé et de l'économie.

= Des taux de taxes plus élevés permettront d'augmenter les recettes.

= S'appuyer sur les droits d'accise permettra de garantir des recettes.

= Imposer des taxes comparables à tous les produits permettra de décourager le passage à des produits de substitution, d'engendrer des recettes et de sauver des vies.

= Élimination du commerce illicite.

Lectures complémentaires

1. Chaloupka FJ, Yurekli A, Fong GT. Tobacco taxes as a tobacco control strategy. *Tob Control*. 2012;21(2):172-80.
2. International Agency for Research on Cancer. IARC handbooks of cancer prevention, tobacco control, volume 14: effectiveness of tax and price policies for tobacco control, 2011. Geneva: World Health Organization; 2011.
3. Manuel technique de l'OMS sur l'administration des taxes prélevées sur le tabac. Organisation mondiale de la Santé, Genève, 2013
4. Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac. Protocole pour éliminer le commerce illicite des produits du tabac. Organisation mondiale de la Santé, Genève, 2013.

© Organisation mondiale de la Santé 2014. Tous droits réservés.

L'Organisation mondiale de la Santé a pris toutes les dispositions raisonnables pour vérifier les informations contenues dans la présente publication. Toutefois, le matériel publié est diffusé sans aucune garantie, expresse ou implicite. La responsabilité de l'interprétation et de l'utilisation dudit matériel incombe au lecteur. En aucun cas, l'Organisation mondiale de la Santé ne saurait être tenue responsable des préjudices subis du fait de son utilisation.